

安图县万宝镇国土空间总体规划
(2021—2035 年)
公示稿

安图县万宝镇人民政府

二〇二三年三月

前言

万宝镇为延边朝鲜族自治州安图县下辖镇，地处安图县中部，东与新合乡接壤，南与永庆乡相连。下辖17个行政村，幅员面积79791.83公顷，2020年常住人口6172人。镇内建筑有浓厚的朝鲜族风貌特征。

万宝镇镇域内大部分为林地，呈现“八山一水一田”的基底特征。大部分村庄集中分布在镇域中部。

本次规划通过传导落实上位规划要求、对接城镇发展需求、挖掘万宝镇特色，对万宝镇开展新一轮战略谋划，打造民俗农旅小镇，优化空间布局，引导绿色、集约、可持续发展。

目 录

第一章	规划总则	1
第一节	规划层级与期限	1
第二节	规划依据	1
第二章	规划定位与目标	3
第一节	定位与职能	3
第二节	发展目标	3
第三章	总体格局与结构	5
第一节	三区三线	5
第二节	总体格局	5
第三节	生态空间布局	6
第四节	农业空间布局	7
第五节	城乡空间布局	7
第四章	空间发展战略	8
第一节	城乡体系构建	8
第二节	产业规划	8
第五章	公共服务设施与基础保障	10
第一节	公共服务设施	10
第二节	市政基础设施	10
第三节	综合交通体系	11

第六章	镇区空间建设	12
第一节	空间结构	12
第二节	用地布局	12
第三节	城市设计	13
第七章	规划传导与近期建设	14
第一节	规划传导	14
第二节	近期建设	14

第一章 规划总则

第一节 规划层级与期限

（1）规划层级

本规划范围包括镇域、镇区两个层次。镇域总面积 79791.83 公顷，下辖 17 个行政村。镇区总面积 86.41 公顷。

（2）规划期限

本规划期限为 2021—2035 年，规划基期年为 2021 年，近期至 2025 年，目标年至 2035 年，远景展望至 2050 年。

第二节 规划依据

- 1) 《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修订）；
- 2) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修订）；
- 3) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》；
- 4) 自然资源部办公厅关于印发《资源环境承载能力与国土空间开发适宜性评价指南（试行）》的函（自然资办函〔2020〕127 号）；
- 5) 吉林省乡（镇）级国土空间总体规划编制技术指南（试行）；
- 6) 《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）；

- 7) 《关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）；
- 8) 自然资源部办公厅关于规范和统一市县国土空间规划现状基数的通知（自然资办函〔2021〕907号）；
- 9) 《安图县国土空间总体规划（2020—2035年）》；
- 10) 《安图县国民经济和社会发展第十四个五年规划》；
- 11) 安图县第十六次代表大会报告。
- 12) 国家、省、自治州等其他相关法律法规和标准规范。
- 13) 其他相关法律、法规、规划标准、专项规划等。

第二章 规划定位与目标

第一节 定位与职能

（1）发展定位

依托现状产业基础，基于优质的生态环境、朝鲜族特色民俗、国内少见的大型伊利石矿产，通过提升配套服务品质，衔接长白山旅游、对接开发区伊利石产业园区，打造以乡村农业旅游、民俗旅游和矿产开采加工、现代物流为主的民俗农旅小镇。

（2）城镇职能

城镇职能为特色农畜种养与加工、朝鲜族特色民俗文旅乡镇、安图伊利石产业园原材料基地、现代物流园。

第二节 发展目标

（1）规划目标

确定近、远期规划目标，从生态、生产、生活三方面提出国土空间规划目标，以及相应的规划策略。

近期 2025 年。三条空间管制控制线全面落地；各级生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，耕地保护指标得到落实；产镇融合度显著提升，充满活力的城乡发展格局基本奠定；以及国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

远期 2035 年。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，

形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局。建成宜居宜业、农旅融合的幸福小镇。

（2）人口与城镇化

人口预测以七普为基础，结合发展预期，2025 年镇域人口约 0.57 万人，镇区人口约 0.12 万人，城镇化率为 21.05%；2035 年镇域人口约 0.46 万人，镇区人口约 0.11 万人，城镇化率为 23.91%。

第三章 总体格局与结构

第一节 三区三线

（1）耕地与永久基本农田

落实安图县确定的永久基本农田规模，永久基本农田一经划定，实行特殊保护，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

（2）生态保护红线

落实安图县确定的生态保护红线规模，生态优先，推进生态本底优化。生态保护红线原则上按禁止开发区的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

（3）城镇开发边界

落实安图县城镇开发边界划定方案。城镇开发边界划定实施后，非因法定事由并经法定程序，不得擅自改变。依法确需调整城镇开发边界的，按照原划定批准程序办理。

第二节 总体格局

构建“两廊一屏、一轴一环、三片多点”的国土空间开发保护总体格局。

“两廊一屏”，锚固生态。以古洞河支流西北岔和小蒲柴河为依托，打造万宝镇生态景观廊道；基于万宝镇北侧大片林场，在镇域北侧形成生态屏障。

“一轴一环”，确定格局。以古洞河为依托，沿S203打造镇村发展轴；依托镇域北侧现状道路和古洞河两条支流打造生态、文化旅游环线，串联镇内稻田湿地公园、中药博览园、民俗村等节点。

“三区多点”，振兴乡村。生态旅游区，依托良好的自然生态环境打造山林生态旅游区，发展林下经济；镇村聚集区，围绕现状特色种植，以特色农产品为主，打造特色产业引领区；林下经济区，以朝鲜族文化民俗村——红旗村为带动，发展文化旅游；镇域内旅游特色节点，包括红旗民俗村、稻田湿地公园、中医药博览园、伊利矿石产业园等。

第三节 生态空间布局

构建万宝镇“一屏两廊”的生态安全布局。

以万宝镇东侧林地的形成的生态屏障，重点推进万宝镇林地生态原地的生物多样性保护、森林抚育、森林水源涵养等工作；以古洞河流域形成的生态廊道和小卜柴河、万宝河、西北岔河等支流形成的生态廊道。

第四节 农业空间布局

构建万宝镇“一带两区多点”的农业发展布局。

以 S203 为主的从北至南的农业发展带；以镇域内耕地集中的中部为中心，打造规模化玉米种植区域，落实国家耕地和永久基本农田保护政策及保护任务，保护集中连片的优质耕地，促进农业生产高效发展；镇域北部和南部积极发展黄牛养殖、生态猪牛、林下养殖等特色养殖产业，形成种养结合，绿色循环的特色畜牧养殖区。

第五节 城乡空间布局

城乡空间为城镇以及乡村居民生产生活的区域，包城镇建设空间、村庄建设空间、区域基础设施建设空间、其他建设空间。集中分布在镇域中部及零散北部地区。

第四章 空间发展战略

第一节 城乡体系构建

（1）村庄分类

落实县域村庄分类布局成果，万宝镇涉及城郊融合类型、集聚提升类型、特色保护类、稳定改善类型村庄 4 种村庄类型。其中城郊融合类型4 个；集聚提升类 6 个； 特色保护类型 1个；稳定改善类 6 个。

（2）镇村体系

构建“镇政府驻地—中心村—基层村”三级镇村等级结构体系。

政府驻地是承担服务配套及辐射带动的核心；中心村应现状基础条件好的优势与产业功能联动，形成村庄组团的中心，为周边村庄提供设施支撑，带动周边村庄发展；基层村要求为满足村民日常生活所需的服务设施配套。

第二节 产业规划

以文化旅游业为引领的第三产业带动绿色农业的发展，进而推动当地农产品的精深加工，构建万宝镇以“文化旅游”为主导的产业生态系统，重塑当地经济发展新动能。

一产依托现状种养殖基础，加强新技术的引用和现代农业种植基地，建设智慧设施农业示范园和生态智慧牧场，完善产业体系。

二产立足资源优势和特色，以农产品加工业为引领，通过品牌塑造、市场拓展、智慧生产和内引外联，强化向微笑曲线高附加值环节延伸，着力构建全产业链和全价值链。

三产主要农文旅三位一体发展，依托镇内田园风光、民族文化和乡村特色，推动现代农业、民族文化产业与旅游业融合互动发展。

第五章 公共服务设施与基础保障

第一节 公共服务设施

镇域构建“城乡共享中心—单元服务中心—村级基础保障”三级城乡生活圈服务体系。

城乡共享中心以镇区为核心，发挥设施的规模集聚效益；单元服务中心以各中心村为主，设置村委会、卫生室、文化室、活动广场、幼儿园、农村日间照料中心；村级基础保障以行政村为核心，满足基本生活需求。对于离镇区较近的基层村，可将镇区内的基础设施延伸到一般村，实现城乡基础设施共享。

第二节 市政基础设施

（1）给水设施：镇区扩建万宝镇水厂，供水规模考虑镇区周边城乡融合类村庄供水需求。

（2）排水设施：在镇区南部规划一处污水处理厂，在镇村规划雨水沟渠，解决雨水有组织排放。

（3）电力设施：规划保留现状 66kV 变电站，并进行适当的扩建扩容。

（4）通信设施：规划保留现状邮政所，规划建设和扩容移动通信设施，包括基站、配套机房和光缆传输线路，优化移动通信网络和服务，实现 5G 改造。

(5) 燃气设施：规划在镇区新建 1 处燃气储配站，居民用气采用瓶装气供应。

(6) 供热设施：规划保留镇区现状镇政府后侧锅炉房，目前已满足镇区现状集中供热需求。

(7) 环卫设施：规划近期农村的生活垃圾收集率到达 70%以上，远期达到 80%。

第三节 综合交通体系

(1) 公共交通及停车设施

规划保留镇区汽车客运站。规划结合镇域重要旅游景点及重要公共活动场所，规划配套停车场。

(2) 道路系统

规划抚远高速从镇域东南经过，并规划高速出入口；将现有省道 203 二级公路升级为一级公路，加强对外联系；完善城市开发边界内道路系统，形成“一横半环”的道路体系。

第六章 镇区空间建设

第一节 空间结构

构建“一带一轴、三区多点”的总体空间结构。

一带。古洞河城镇景观带，针对古洞河季节性较强的特点，依托古洞河建设郊野型滨水空间，并加强游憩管控。

一轴。镇区综合发展轴，增加商业服务和旅游服务设施、提升万宝公园等节点，打造镇区综合发展轴。

三区。结合各片区主导功能，构建综合服务区、东镇区、西镇区三大功能区。

多点。为主要的绿化、服务业产业节点。

第二节 用地布局

镇区用地布局优化以渐进式更新为主，通过低效用地调整、功能更新促进用地合理化布局。

居住用地：规划居住用地主要分布在镇区东西两侧。

公共管理和公共服务设施用地：规划保留现状机关团体、中小学用地。

商业服务设施用地：规划商业服务业用地主要位于 S203 两侧。

物流仓储用地：镇区西侧规划物流仓储园区。

绿地和开敞空间用地：沿古洞河两侧规划公园绿地。

第三节 城市设计

规划镇区形成“三区一廊一带，一核多节点”的风貌分区结构。

西部文化特色居住风貌区。西部文化特色居住风貌区主要围绕万宝古城为主，打造具有万宝古城文化特色的万宝古城文化景区；**中部核心服务风貌区。**中部核心服务风貌区是全镇的政治文化经济中心，行政办公等公共服务集中区；**东部品质居住风貌区。**东部品质居住风貌区是指镇区集中的生活社区，居住社区建筑风格灵活，建筑形式与周边环境协调统一。

S203 景观廊道，指沿南北两侧道路两侧种植线性景观绿化，形成绿色视觉通廊；**古洞河生态廊道，**规划古洞河两侧建设景观带，乔木绿植等不宜过高，同时控制沿河建筑高度，为古洞河景观留出视线通廊。

一核多节点，万宝镇镇区综合服务核心，作为镇区活力核心。

镇区内部点状景观以及各类节点作为提升整体风貌的重要节点。

第七章 规划传导与近期建设

第一节 规划传导

上位规划衔接。按照乡（镇）级规划内容和深度要求，落实县域层面规划的国土空间发展战略、城乡空间网络体系以及相关刚性管控要求，明确乡（镇）发展目标与指标、空间格局。

下位规划传导。统筹引导村庄（详细）规划，对村庄建设实施底线管控。

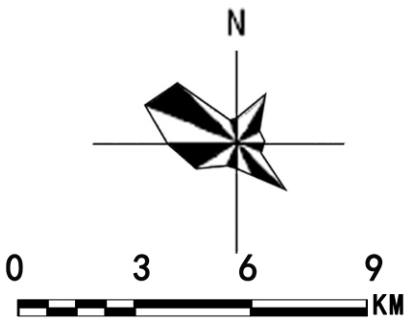
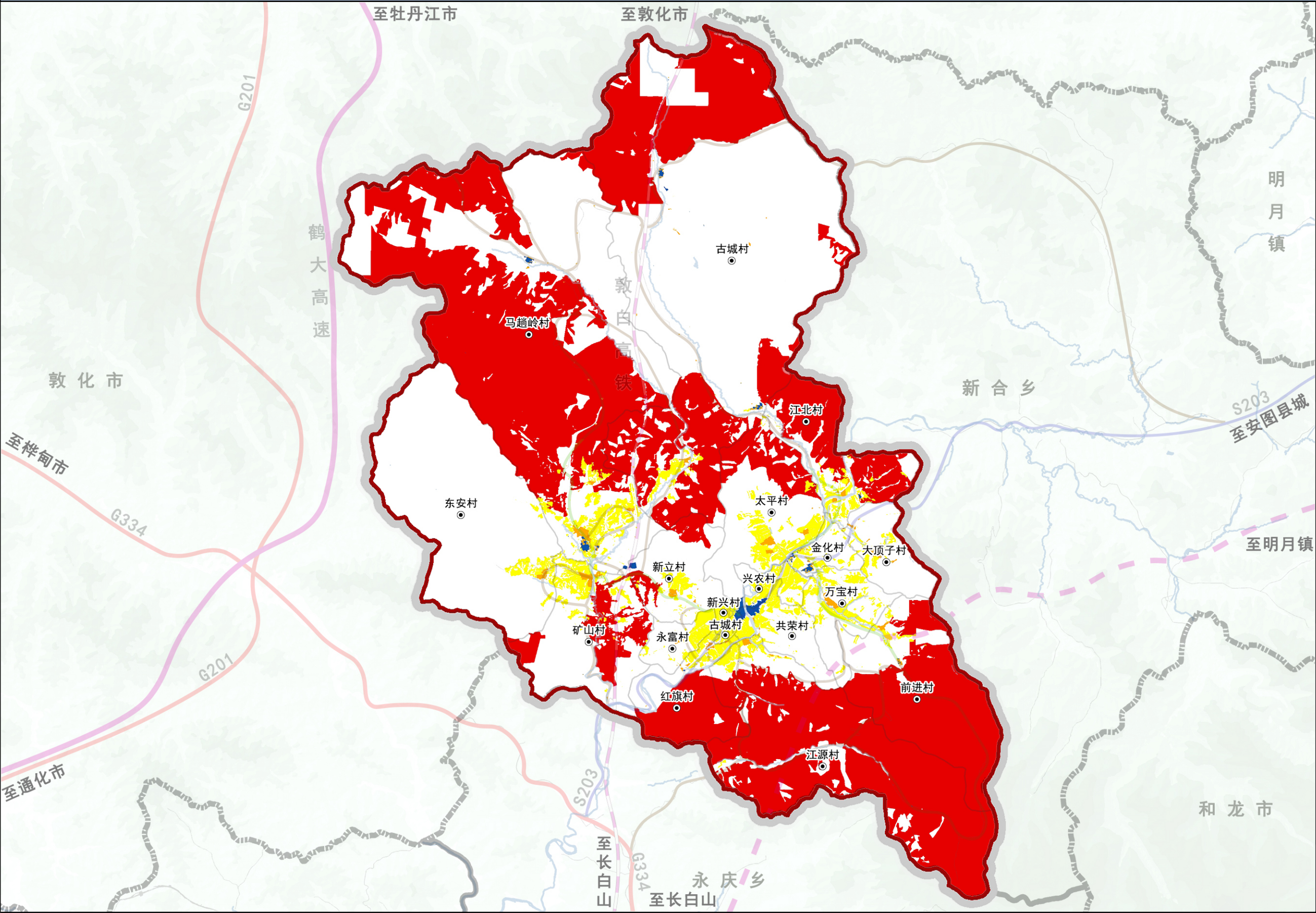
第二节 近期建设

落实《安图县国民经济和社会发展第十四个五年规划》和安图县各部门建设计划，落实万宝镇近期建设发展计划，制定近期实施任务清单，开展镇域内小流域治理，优化生态空间质量；启动镇区养老服务站建设、完善镇区体育设施、商业设施、文化活动站等配套设施建设，新建镇区综合公园、社区公园项目。

附图

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

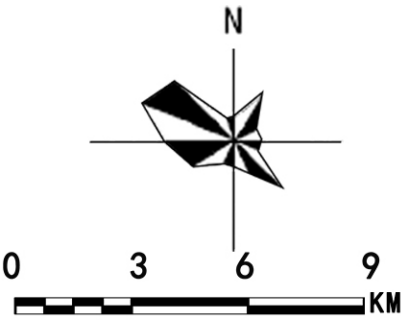
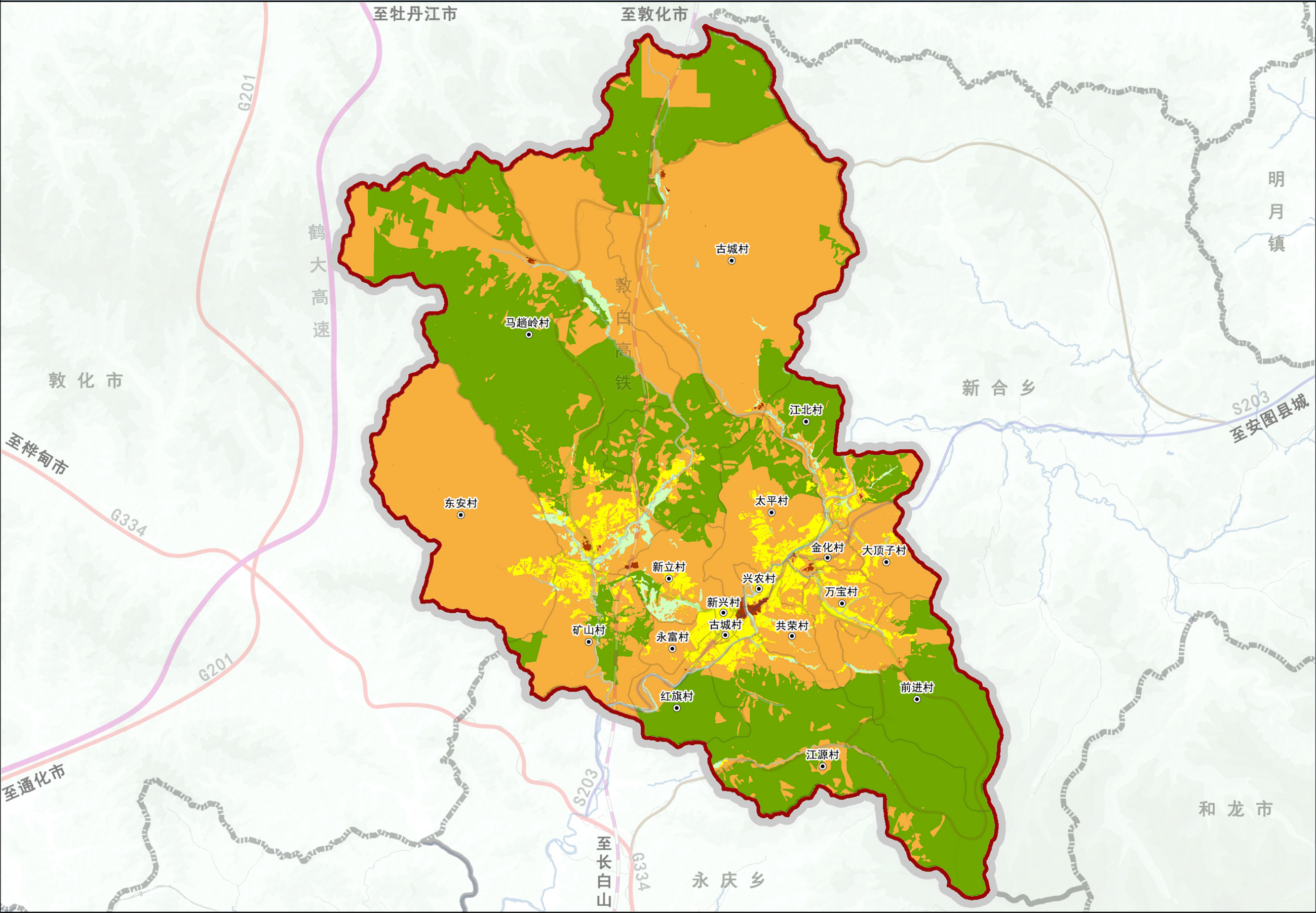
底线约束控制图



- 图 例
- 村庄建设边界
 - 城镇开发边界
 - 永久基本农田
 - 生态保护红线

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域规划分区管控图



- 图 例
- 乡村发展区
 - 农田保护区
 - 城镇发展区
 - 生态保护区
 - 生态控制区

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇域用地规划图

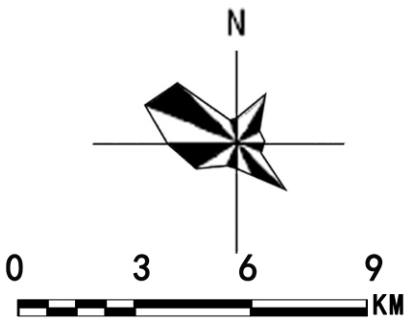
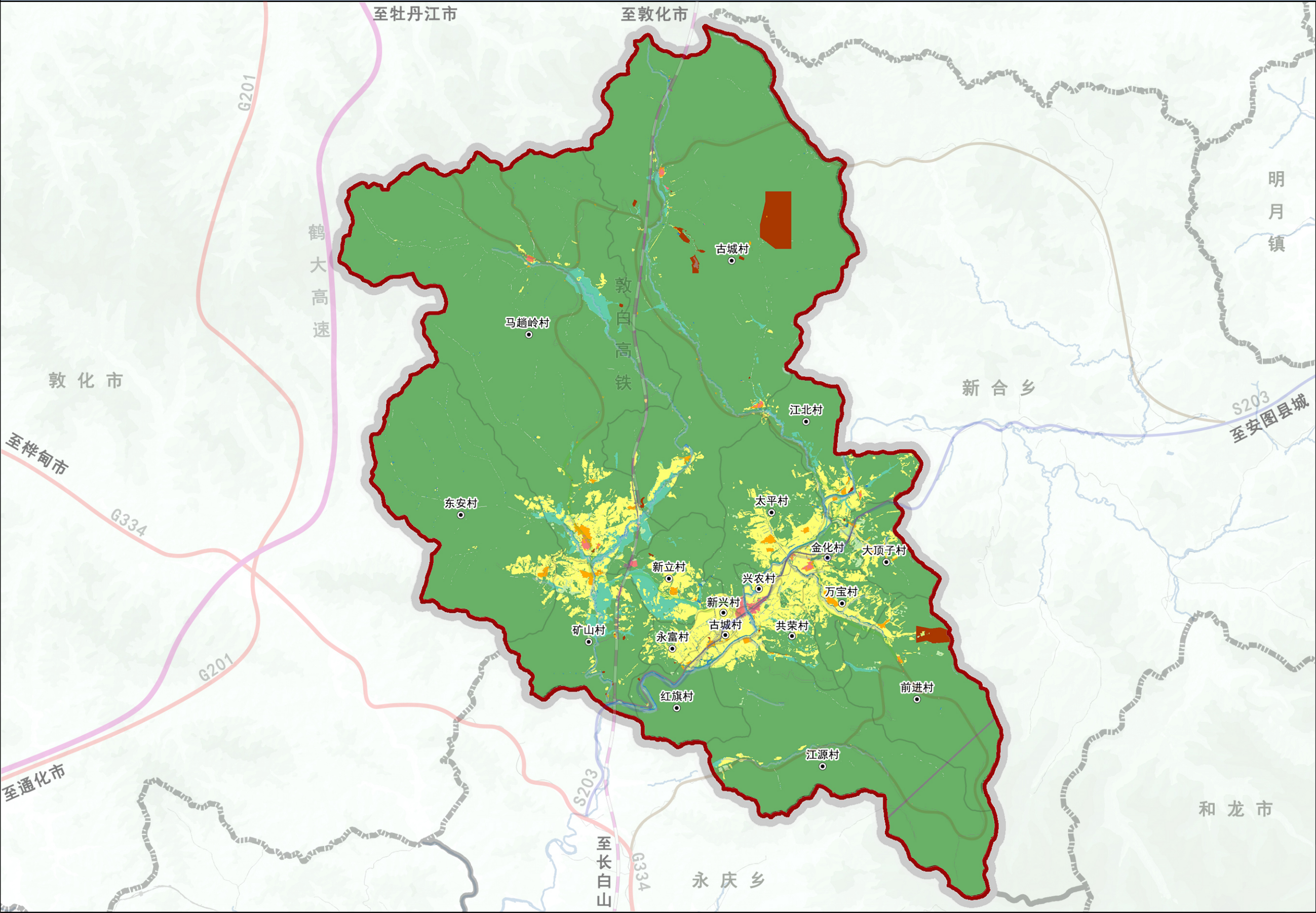
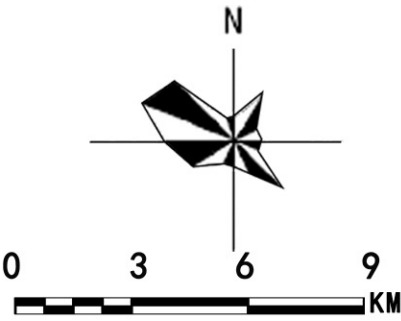
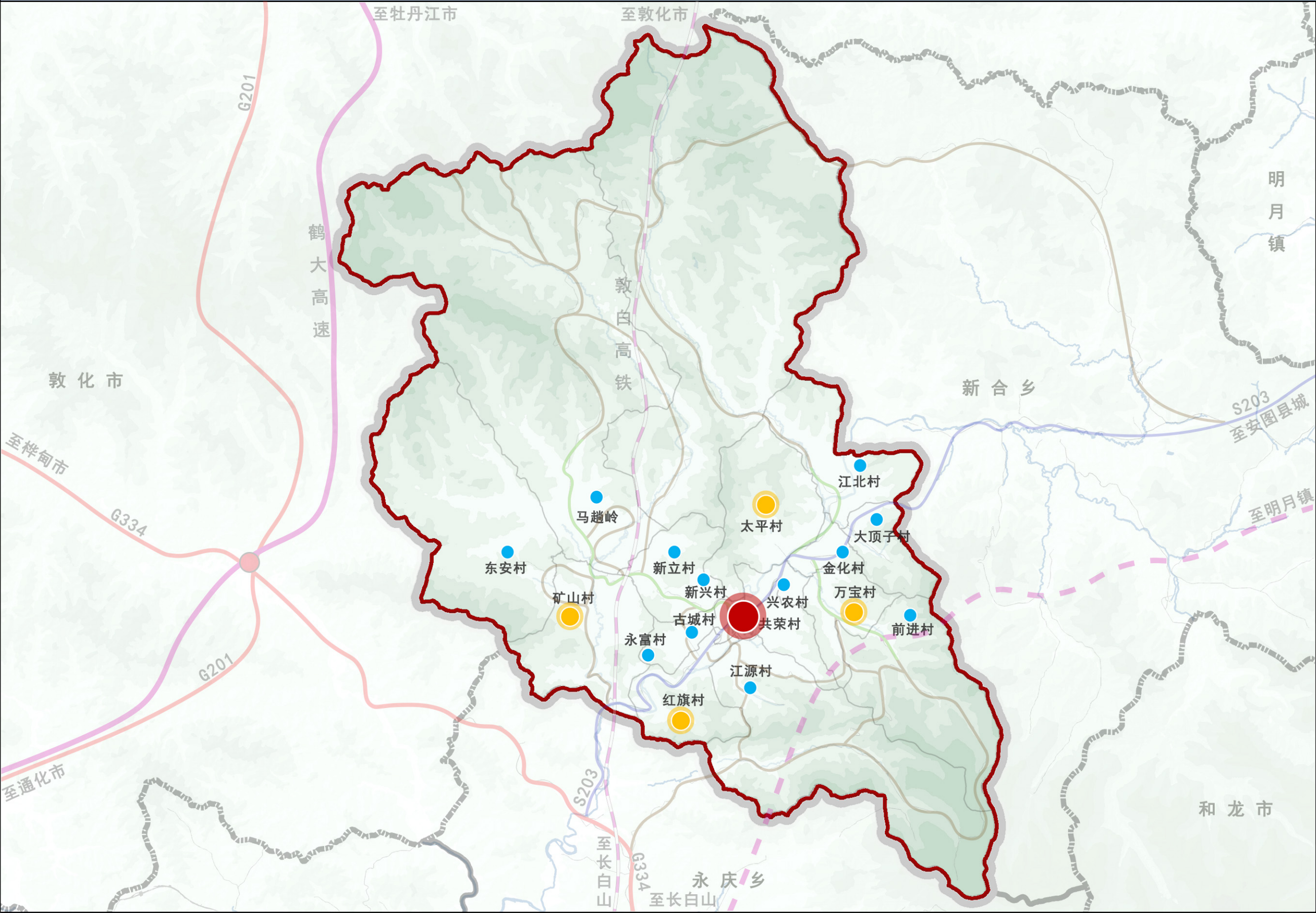


图 例	
	耕地
	林地
	湿地
	草地
	陆地水域
	其他土地
	其他建设用地
	农业设施建设用地
	区域基础设施用地
	园地
	城镇用地
	村庄用地

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

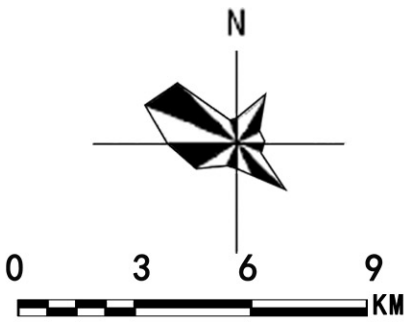
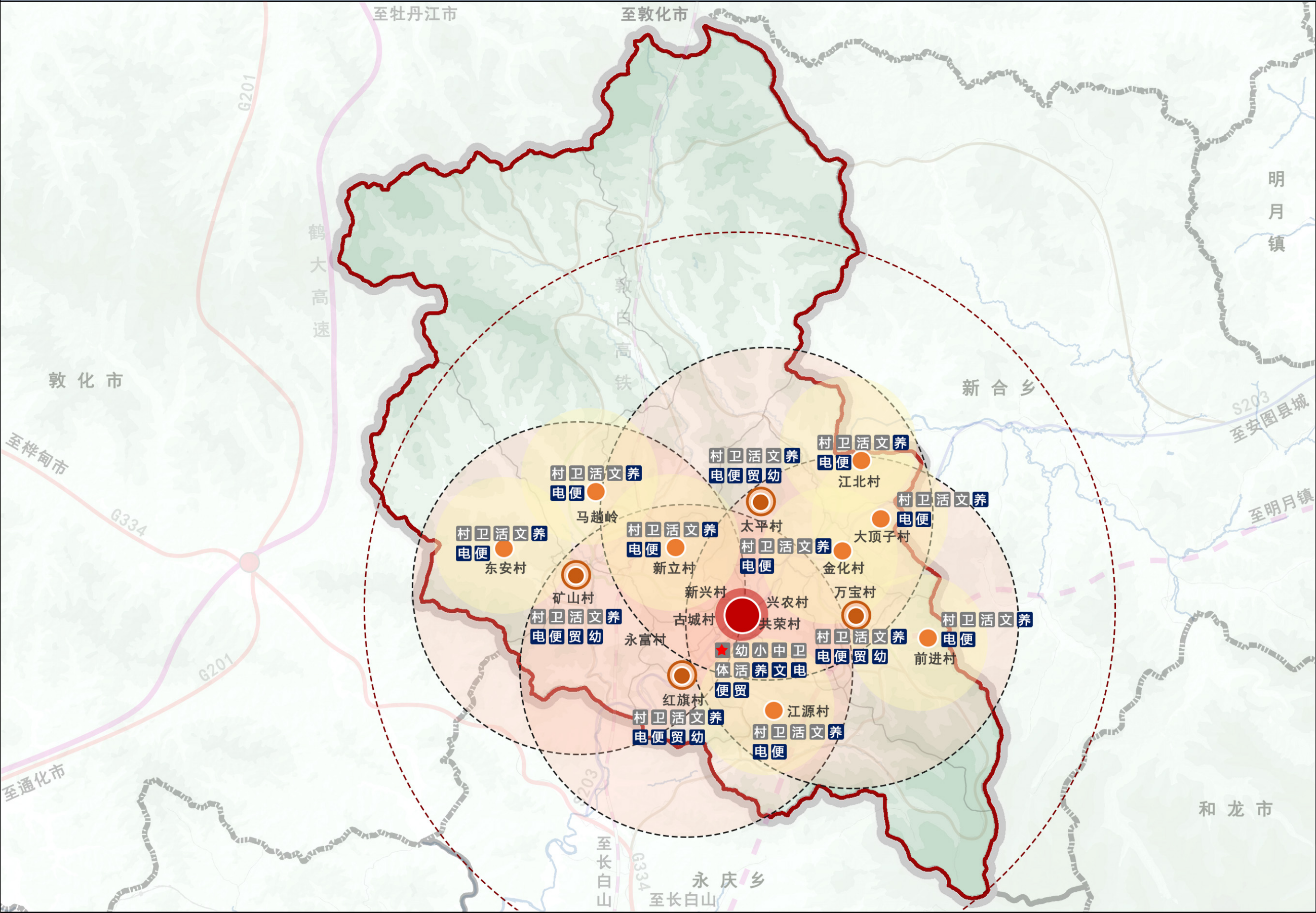
镇村体系规划图



- 图 例
- 镇政府驻地
 - 中心村
 - 基层村
 - 万宝镇行政界限
 - 乡镇界
 - 村界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公共服务设施规划图

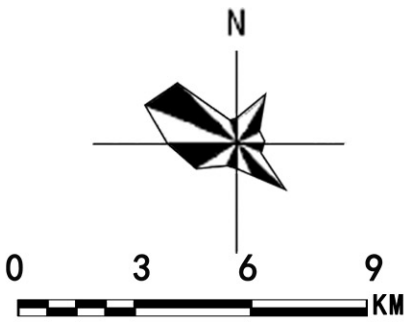
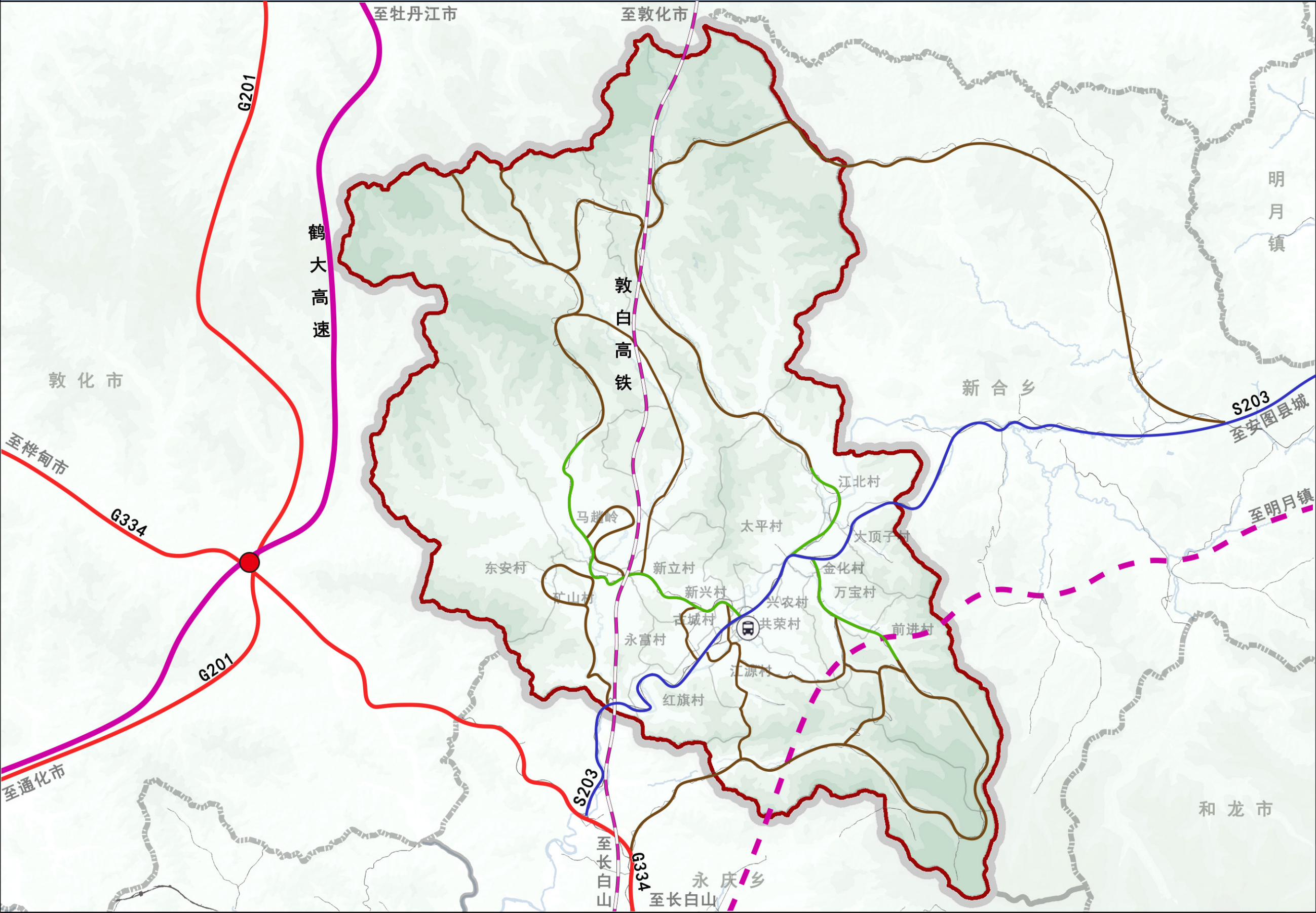


图例

- 镇政府
- 村委会
- 中学
- 小学
- 幼儿园
- 便民超市（规划）
- 电商网点（规划）
- 文化活动中心（规划镇级）
- 农贸市场（规划）
- 幼儿园（规划）
- 文化活动室
- 活动广场
- 体育设施
- 卫生院/卫生室
- 养老院/养老服务站（规划）
- 车程30分钟生活圈（镇级）
- 骑车15分钟生活圈（组团）
- 步行10分钟生活圈（村级）
- 万宝镇行政界限
- 乡镇界
- 村界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划图

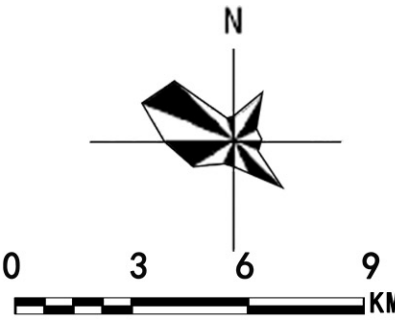
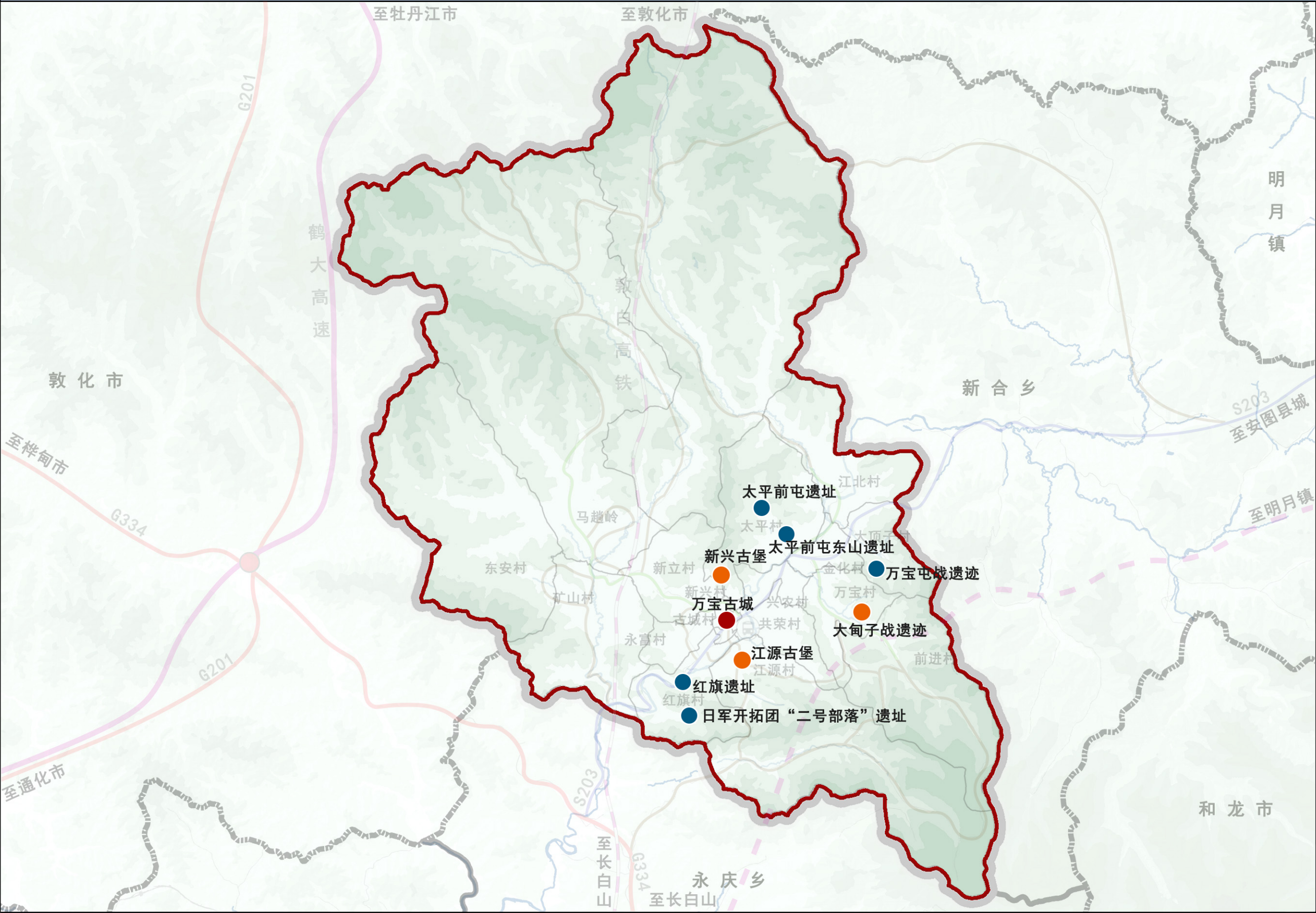


图例

- 铁路
- 高速
- 规划高速公路
- 国道
- 省道
- 乡道
- 专用公路
- 高速出入口
- 客运站
- 万宝镇行政界限
- 乡镇界
- 村界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

历史文化保护规划图

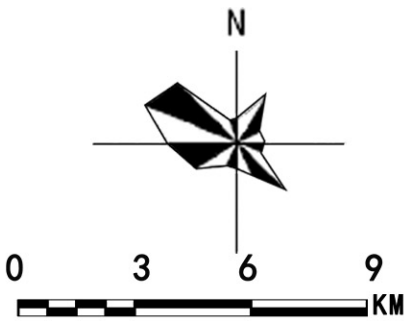
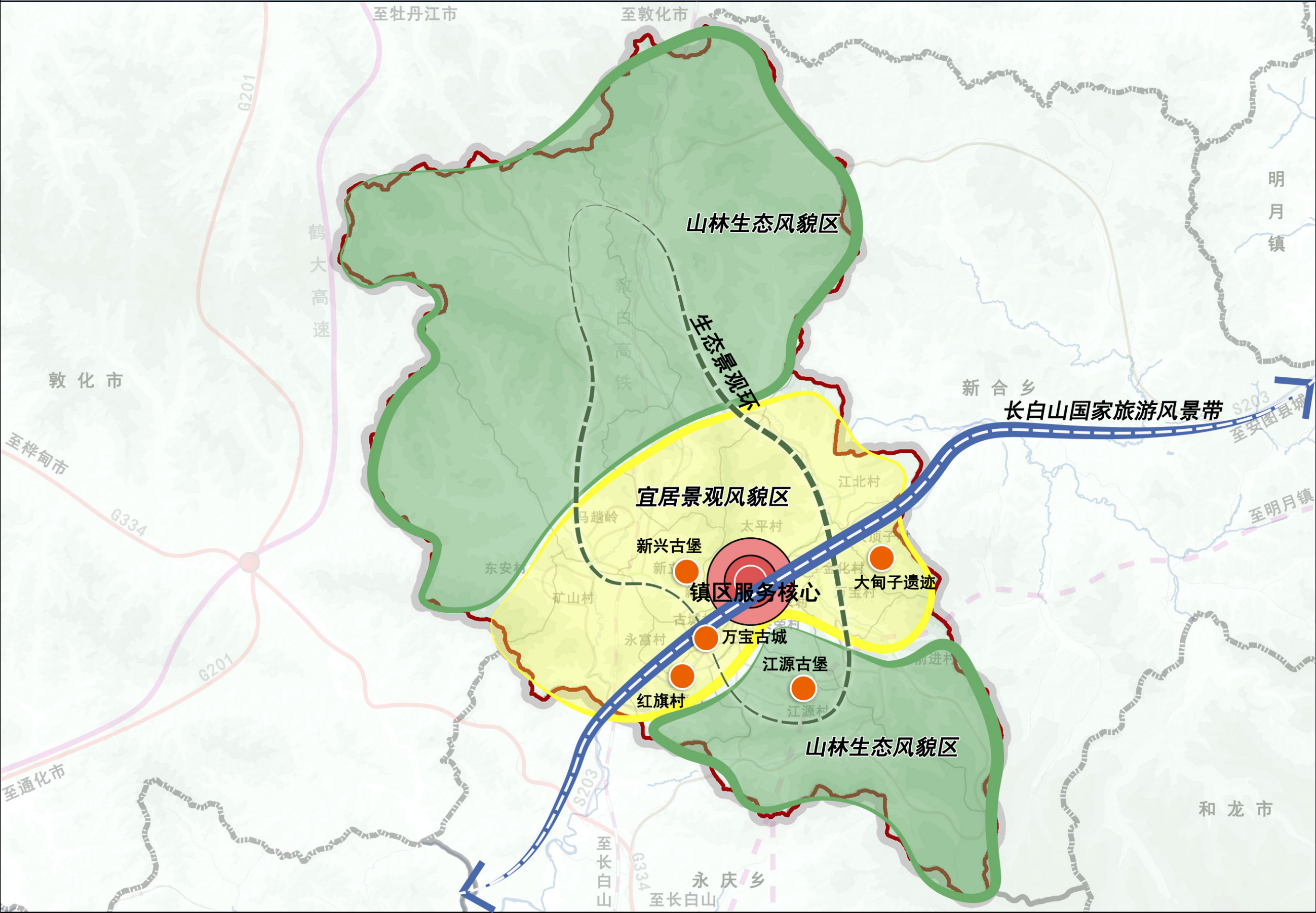


图例

- 州级文物保护单位
- 县级文物保护单位
- 未定级文物保护单位遗址
- 万宝镇行政界限
- - - 乡镇界
- 村界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

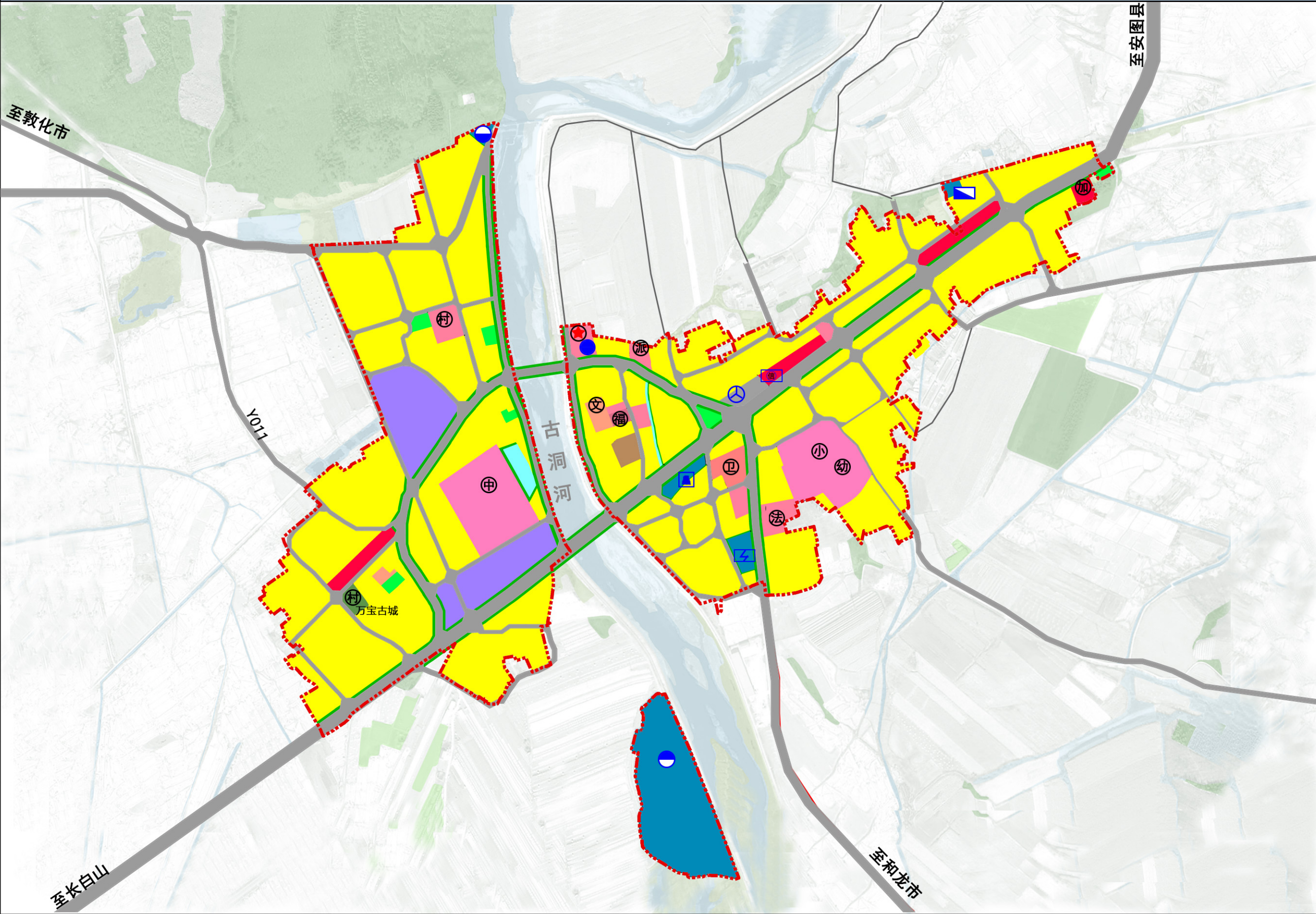
景观风貌规划图



- 图 例
- 山林景观风貌区
 - 宜居景观风貌区
 - 长白山国家旅游风景带
 - 生态景观环
 - 服务核心
 - 景观节点
 - 万宝镇行政界限
 - 乡镇界
 - 村界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇区用地布局规划图



0 100 200 300 m

图 例

	交通运输用地
	行政办公用地
	教育设施用地
	社会福利用地
	公园绿地
	防护绿地
	陆地水域
	居住用地
	商业服务业用地
	工矿用地
	仓储用地
	公用设施用地
	文化设施用地
	特殊用地
	中心小学
	幼儿园
	法庭
	卫生院
	养老院
	文化站
	客运站
	变电站
	供热设施
	燃气设施
	消防设施
	污水处理
	供水厂
	加油站
	镇政府
	村部
	派出所
	中学
	开发边界

安图县万宝镇国土空间总体规划（2021-2035年）

空间形态与风貌控制图

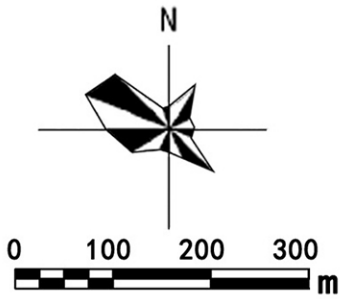
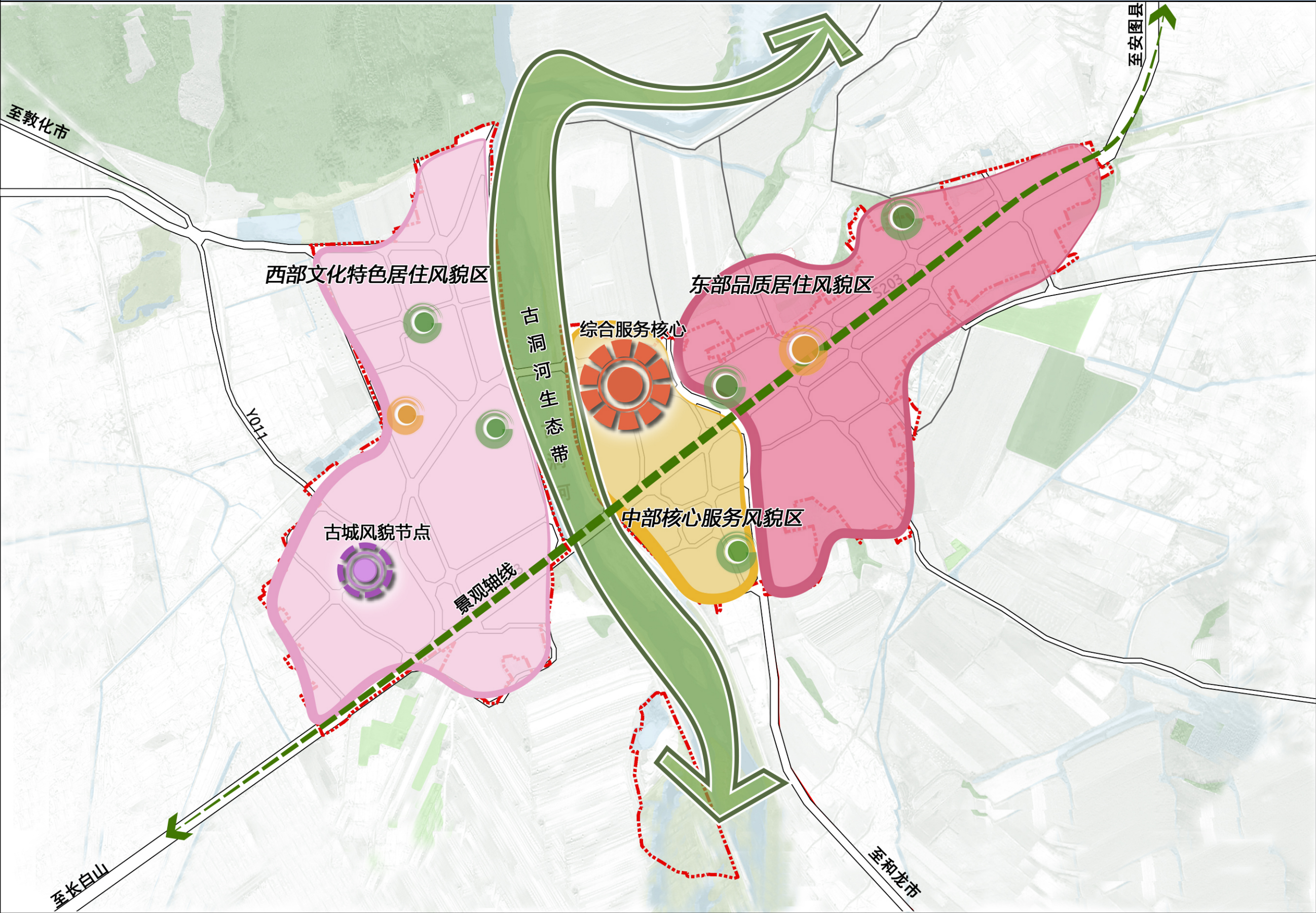


图 例

- 西部文化特色居住风貌区
- 东部品质居住风貌区
- 中部核心服务风貌区
- 生态带
- 景观廊道
- 综合服务核心
- 古城风貌节点
- 产业节点
- 街头绿地
- 开发边界