

安图县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

安图县人民政府
二〇二六年七月

目录

第一章 十四五规划圆满收官，开启安图十五五新征程	1
第一节 发展基础	1
第二节 面临形势	8
第二章 锚定战略定位目标，擘画安图振兴突破新蓝图	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 发展定位	12
第四节 发展目标	13
第三章 构建现代产业体系，培育安图核心竞争新优势	18
第一节 做大做强矿泉水产业	18
第二节 改造提升矿产业	20
第三节 创新升级医药食品产业	22
第四节 做优做活文化旅游产业	23
第五节 发展壮大 N+新兴产业	26
第六节 发展现代服务产业	30
第四章 深化重点领域改革，激发安图创新发展新动能	35
第一节 以深化改革激发市场活力	35
第二节 以科技创新催生发展动力	37
第五章 优化城镇空间布局，开创安图城乡融合新格局	40
第一节 优化城镇空间格局	40
第二节 强化基础设施支撑	43
第三节 建设美丽宜居县城	46
第六章 加快乡村全面振兴，绘就安图共同富裕新画卷	49

第一节 夯实粮食安全根基	49
第二节 推进乡村产业振兴	49
第三节 加快推进科技兴农	52
第四节 深化农业农村改革	54
第五节 推进乡村人才振兴	55
第六节 推进乡村文化振兴	55
第七节 建设和美宜居乡村	55
第八节 巩固拓展脱贫攻坚成果	57
第七章 深化区域互利合作，打造安图沿边开放新窗口	58
第一节 畅通沿边开放通道	58
第二节 培育对外经贸产业	59
第三节 深化区域协同发展	59
第八章 强化生态文明建设，谱写安图绿色低碳新篇章	61
第一节 持续推动美丽安图建设	61
第二节 依法加强环境污染防治	62
第三节 推进生态产品价值实现	63
第四节 有效维护生态环境安全	63
第九章 加快社会事业发展，筑就安图幸福和谐新家园	65
第一节 推动教育资源扩优提质	65
第二节 推进优质医疗卫生资源共享	66
第三节 大力发展“一老一小”普惠服务	67
第四节 推进文化体育繁荣发展	68
第五节 实施就业优先战略	70
第六节 健全完善社会保障体系	70

第七节 提升多样化社会服务	71
第十章 统筹好发展与安全，营造安图和谐安定新环境	73
第一节 完善公共安全体系	73
第二节 切实强化安全应急管理	74
第三节 健全基层治理体系	75
第四节 铸牢中华民族共同体意识	75
第五节 建设法治平安安图	76
第十一章 坚持党的全面领导，开创安图五年发展新局面	78
第一节 加强党的全面领导	78
第二节 强化政策保障体系	78
第三节 加强规划考核评估	78
第四节 做好规划宣传解读	79

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是落实党的二十大和二十届历次全会精神、推进中国式现代化建设的攻坚期，是吉林省高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的攻坚时期，是延边州振兴发展夯基垒台、积厚成势的关键时期，也是安图县厚积薄发、释放潜能加快发展的战略机遇期。根据《安图县委关于制定安图县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定《安图县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，着重阐明全县未来五年发展的指导思想、发展目标、重要任务和重大举措，谋划一批重大工程和重点项目，本纲要是今后五年和未来一个时期经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 十四五规划圆满收官，开启安图十五五新征程

第一节 发展基础

“十四五”以来，县委、县政府带领全县上下，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实党的二十大精神，忠实践行习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神，全面贯彻省委、省政府的各项决策部署，在州委、州政府坚强领导下，抓产业、兴经济，抓招商、添后劲，抓乡村、促振兴，抓民生、增福祉，抓安全、保稳定，在克服困难中图奋进，在应对挑战中促提升，全面落实“十四五”规划纲要提出的各项目标任务，经济社会发展迈出坚实步伐。

县域经济稳中向好。多项经济指标始终保持全州前列，

三次产业结构比例由 2020 年 14.6:20.2:65.2 调整为 2025 年 14.9:19.8:65.3。“十四五”期间，地区生产总值年均增长 5.6%，全社会固定资产投资累计实现 100 亿元，一般公共预算全口径收入累计完成 26.9 亿元。

第一产业提质增效。2025 年农林牧渔总产值实现 14.58 亿元，比 2020 年 12.7 亿元增长了 14.8%。粮食产量稳定在 6 亿斤。五年建成高标准农田 20.91 万亩，农业机械化率达 95.33%。人参、黑木耳、桑黄等特色农业稳定发展，中药材种植面积 2600 公顷，产值 3.5 亿元，较 2020 年增长 7%。畜牧业不断发展，2025 年全县生猪、肉牛、羊、家禽、蜂分别发展到 10.23 万头、9.12 万头、2.93 万只、147.97 万羽、11.22 万箱，较 2020 年分别增长 73.39%、122.44%、74.4%、53.81%、67.64%。以延边黄牛、梅花鹿、黑猪等为核心的特色养殖产业规模稳步扩大，养殖技术日趋成熟，经济效益显著，为产业升级筑牢根基。乡村振兴不断推进，脱贫攻坚成果持续巩固，识别纳入监测对象 254 户 477 人，帮助监测对象 129 户 235 人稳定消除风险，低保标准提高 20.6%，脱贫户和监测户适龄儿童少年无一人失学辍学，在校就读学生“应助尽助”，脱贫人口“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固。

工业发展提档升级。矿泉水、医药食品、能源矿产三大优势产业增长动能持续增强。“十四五”期间，新增规模以上工业企业 15 家、省级“专精特新”中小企业 5 户，全县规模以上工业总产值累计完成 102 亿元。金海发现代中药智能化生产线、金龙四岔子铁矿、福玉鲜食玉米、伊利矿泉水、

国药肽谷肽系列产品加工、众得利 EPS 板材加工、石材产业园区、千济方桑黄食品加工等一批重大项目建成投产，为工业经济增长注入新动力。矿泉水产业 2025 年产量达到 53 万吨，产值实现 8 亿元。产量比 2020 年增加 10 万吨，增长 23%；产值比 2020 年增加 2 亿元，增长 33%。医药食品产业 2025 年产值实现 6 亿元，比 2020 年增加 5.23 亿元，增长 6.8 倍。能源矿产业 2025 年产值实现 18 亿元，比 2020 年增加 11.65 亿元，增长 183%。建筑业 2025 年产值实现 6.9 亿元，比 2020 年增加 1.54 亿元，增长 28.7%。

服务产业乘势而上。全域旅游发展壮大。“十四五”期间，累计投入资金 21 亿元，实施长白山雪岭、长白山朝贡府等项目 20 个。全县新增 2 个 4A 级旅游景区，累计达到 8 个。累计接待游客 3500 万人次、游客总花费 430 亿元，分别是“十三五”时期的 2 倍和 1.7 倍。连续七年入选“中国最美县域”榜单，连续五年获评“中国县域旅游发展潜力百强县”，连续两年跻身“全国县域文旅融合发展潜力 100 强”。开展“沐雪之冬”“相约长白山·夜游安图季”等文旅宣传活动参与群众累计超 80 万人次。**电商产业加快发展。**新引进注册吉林众帮、安图玮联等电商企业投入运营，网商发展到 8899 家，构建覆盖县、乡、村三级的电商服务网络。全县农村乡镇及村物流网点覆盖率达到 100%。**消费市场提振升级。**新增“批、零、住、餐”限上商贸企业 47 家。累计发放消费券 2250 万元，拉动销售额达 2.1 亿元。“十四五”期间，全社会消费品零售总额累计达到 59.67 亿元，比“十

三五”时期增长 23.84%。

生态环境持续向好。生态修复持续推进，实施天然林保护工程，划定生态红线，开展植树造林，完成迹地人工更新阶段性任务。“十四五”期间，完成迹地人工更新面积 7680 亩，苗圃地育苗面积 4869 亩。“绿美安图”行动有效实施，城市品质提升工程持续开展。污染防治攻坚战取得新实效，蓝天、碧水、净土保卫战成效显著，荣获“中国天然氧吧”称号，空气质量优良天数连续多年超 360 天，优良率均高于 98%。严格水资源管理，控制用水总量、用水效率和水功能区限制纳污“三条红线”，县域内国控、省控和州控水质断面水质均达到Ⅲ类水质以上标准。创建节水型企业达到 12 家，实施水土流失 96.51 平方公里。严格落实田长制，坚决制止耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”，耕地质量监测持续加强。主要农作物测土配方技术覆盖率达到 100%，化肥、农药使用量持续保持零增长。

城乡建设扎实推进。完成国土空间规划编制，城乡共建共治共享的发展蓝图更加科学。老旧小区改造工程进展顺利，“十四五”期间，累计完成 120 个老旧小区改造工程。市政公共服务不断完善，完成市政管网更新改造 35.7 公里，新建改造城市道路 8.7 万平方米，新增公共停车位 664 个。建成生活垃圾转运处理体系，累计完成垃圾焚烧处理 11.78 万吨，无害化处理率达 100%。统筹推进水岸修复、绿道建设、景观提升工程，累计完成乔灌木栽植 1.6 万株、花卉 158 万株、绿道建设 8.5 公里，新增绿地面积 15.82 公顷。创建“千村

美丽”村 91 个、“百村示范”村 14 个，完成改厕 6671 户，卫生厕所普及率达 90%以上，实施 65 个村供排水工程。交通设施加速推进，路网总规模达 1527.92 公里，较“十三五”时期增加 327 公里，自然屯道路通畅率稳定在 100%。省道绥东线丰产岭至九龙路道路改造、县道两江至二道白河段公路等项目落地完工。水利设施趋于完善，治理河道长度 82.6 公里，建成山洪监测预警系统，万宝灌区改造项目竣工。信息基础设施建设进展顺利，5G 基站达到 455 个，行政村 5G 网络通达率 95%。推动工业互联网平台建设与应用，伊利矿泉水生产线自动化改造后产能提升 31.6%，完成融媒双创产业园建设。

改革开放不断深化。人口小县机构改革顺利推进，行政执法队伍整合优化。经济开发区发展规模不断壮大，综合考评位列全州第二。圆满完成履行职责事项清单编制工作，商事制度改革逐步深入，实现企业开办“免费办、一网通办、一日办结”，全县 47 个“高效办成一件事”联办事项审批时间同比缩短 69.83%，政务服务事项“网上办”覆盖率达 87.34%，“最多跑一次”覆盖率 99%，个体营业执照“网上办”达 100%。财政体制改革步伐加快，债券资金的使用监管逐步加强，转移支付资金的使用效益逐渐提高。医药卫生、综合执法、教育等改革扎实推进。国资国企改革进一步深化，国有资产运营效率不断提升。对外合作全面强化，推进双目峰口岸建设，支持企业开拓国际市场，组织外贸展会 50 余场，成功引进了东吉木源生物质颗粒、天士力矿泉水等多个

重大项目。“十四五”期间，全县外贸进出口总额累计完成16.16亿元。

社会事业全面进步。教育事业持续推进。学前教育“大园区”改革持续深化，学前三年毛入园率达98.45%，普惠性幼儿园覆盖率达100%。“双减”政策高效落实，课后服务覆盖率达98%。安图县获评“教联体”试点县、“学前教育普及普惠县”，职教中心获得“双高”校称号。**医疗卫生持续提升。**吉林大学中日联谊医院安图医院挂牌成立，县人民医院纳入全国首批“千县工程”示范单位，每千人床位数达到6.35张，较2020年增长36.54%。健康养老提速发展，新建社区居家养老服务中心4家，养老床位增至43张/千名老人，实施特殊困难老年人家庭适老化改造139户，构建了“乡镇福利中心+村级养老大院”体系。**文化体育事业不断发展。**

“欢庆元宵节”“四山一湖”越野赛等品牌群众文体活动参与群众累计超104万人次；“书香安图”“送戏下乡”等文化惠民活动开展970余场次，累计受益24万余人次。获批各级非遗项目共计62项。县文化馆、县图书馆分别获评“国家一级文化馆”“国家一级图书馆”；5个乡镇综合文化站获评全省一级文化站。圆满完成我县第四次全国文物普查工作。**社会保障逐步健全。**发放公租房补贴1154户，推进退役军人优待抚恤政策，落实“稳就业”政策，城镇登记失业率控制在4.5%以内，“十四五”期间，累计城镇新增就业3392人。

平安安图有效巩固。铸牢中华民族共同体意识，强化各

民族交往交流交融，建设“三共四同”互嵌式社区6个、教育先行校14所、研学中心3处、旅游促“三交”基地3处。落实重大气象灾害预警“叫应”机制，深化“警民融合”。持续强化边境管控，未发生涉边涉外敏感案事件。扫黑除恶专项斗争持续进行，严重暴力犯罪、入室盗窃破案率保持100%。强化安全生产、火灾隐患排查和食品药品安全监管，排查各类事故隐患10514项，已整改10461项，火灾隐患整改率达100%，食品药品抽检合格率达97.37%。社会和谐稳定持续巩固，监管受理群众信访事项2.6万件，办复率100%。创新推行社会治理“54321”工作体系，分别入选“中国改革地方全面深化改革典型案例”“全国二十佳创新社会治理推荐案例”和吉林省政法系统十大“改革创新典型案例”、吉林省“枫桥经验”先进典型。相关矛盾纠纷化解案例获评2025年全省坚持和发展新时代“枫桥经验”十大典型案例。《吉林省安图县“法治连心桥”边疆治理实践》入选《中国法治指数报告2025》白皮书，《吉林省安图县推动矛盾纠纷化解转型升级》典型经验在中央政法委《长安》杂志刊发。安图县于2021年、2023年两次荣获全省“平安县市”称号，在2024年度吉林省群众安全感满意度评比中，两项综合指标均位列全省前十。

党的建设全面加强。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实推进党纪学习教育，深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面从严治党向纵深发展，正风肃纪反腐一体推进，政治生态持续净化，党员干部

干事创业、担当作为的精气神明显提升，各级党组织创造力、凝聚力、战斗力显著提高。

第二节 面临形势

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。展望“十五五”，安图县经济社会发展面临良好机遇。新一轮科技革命和产业变革迭代演替，数字产业化和产业数字化加速发展，我国已进入高质量发展阶段，为全县经济社会发展提供了前所未有的**时代机遇**；东北全面振兴全方位振兴已进入承上启下的关键阶段，国家将出台新政策新举措予以推进，为全县加快发展提供了良好的**政策机遇**；吉林省推动高质量发展明显进位，全面振兴实现新突破，长春现代化都市圈、沿边开放旅游大通道建设、人参医药高质量发展等新战略新举措加快推进，为全县经济社会发展提供了千载难逢的**发展机遇**；延边州全力打造沿边开放新高地、吉林东部地区重要增长极，实施“445”产业发展工程，加快在东北亚区域中的开放合作步伐，进一步加强与周边国家在贸易、投资、旅游、文化等领域的交流合作，为安图县加强与其他区域协同发展，提供了独特的**开放机遇**。

“十五五”期间，安图县社会经济发展也面临严峻挑战。一是**稳经济保增长压力巨大**。财政收支矛盾突出，财政运行压力大，“三保”任务依然艰巨，稳增长的支撑基础仍需加固。特色产业附加值与品牌影响力偏低，资源优势转化不足。项目谋划和招商引资质量不高，缺少带动性强的大项目、好项目。二是**绿色低碳转型任务艰巨**。作为国家重点生态功能

区，安图县面临严格的生态环境约束，高耗能产业发展受限，矿产业等传统产业亟待绿色低碳转型。**三是生态产品价值尚未实现。**生态优势尚未转化为产业优势、经济优势、发展优势，土地林地资源在生态保护与经济发展间的矛盾日益凸显，在平衡生态保护与产业发展的过程中面临较大压力，碳汇交易、生态补偿等政策应用有待加强。**四是优势产业效能还不明显。**科技创新和新质生产力对矿泉水、食药加工等优势产业转型升级赋能不足，产业规模仍需壮大，产业链条尚需延伸拓展。**五是旅游配套设施不够健全。**对外旅游通道有待进一步拓宽，旅游接待能力及景区配套设施尚不完善，旅游线路吸引力不足，游客停留时间短、消费有限，难以满足游客需求。

“十五五”时期，全县机遇与挑战并存，必须认清形势，把握大势，抢抓机遇，应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局，踔厉奋发、砥砺前行，全面开创安图县经济社会发展新局面。

第二章 锚定战略定位目标,擘画安图振兴突破新蓝图

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴的重要指示精神,忠实践行总书记视察吉林、视察延边重要指示和在听取吉林省委省政府工作汇报时重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,认真贯彻省委州委重大决策部署,牢牢把握维护国家“五大安全”重要使命,以推动高质量发展为主题,以铸牢中华民族共同体意识为主线,以深化改革创新为动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为目的,坚定实施“生态立县、产业强县、开放兴县、文旅靓县”发展战略,着力构建以矿泉水、矿产、医药食品、文化旅游为主体的“4+N”现代化产业体系,全力打造延边州向南开放新窗口、长白山旅游最佳目的地、长白山生态经济先导区、美丽吉林建设样板区和民族团结进步示范区,在经济发展上实现新突破,在全面推进乡村振兴上绘就新图景,在民族团结进步上开创新局面,在统筹发展和安全上取得新成效,把安图县建设成为“生态环境美、经济实力强、开放水平高、人民生活幸福”的长白山生态经济强县,为到2035年基本

实现社会主义现代化奠定坚实基础。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，把党的领导贯穿经济社会发展各方面和全过程，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，维护人民根本利益，把解决群众最关心、最直接、最现实的利益作为一切工作的出发点和落脚点，在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，不断完善创新环境，一体推进教育科技人才发展，加快形成充满活力、富有效率的协同创新体系，加快培育新动能，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革开放。全面深化重点领域和关键环节改革，破除制约新质生产力发展的体制机制障碍，不断激发内生动力。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，为高质量发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

坚持生态优先。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，树立绿水青山就是金山银山的理念，用绿水青山支撑绿色发展，用绿色发展保护和建设绿水青山，做大金山

银山，实现生态保护与经济社会发展相互促进、协同共赢。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。在发展中固安全、在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，深化铸牢中华民族共同体意识，筑牢党政军警民合力治边防线，以团结与安全双保障护航高质量发展。

第三节 发展定位

聚焦全县“区位、旅游、资源、生态、文化”五大优势，锚定打造“一窗一地三区”目标，即“延边州向南开放新窗口、长白山旅游最佳目的地、长白山生态经济先导区、美丽吉林建设样板区、民族团结进步示范区”，加快构建“双核联动、四轴贯通”空间发展格局，推动安图高质量发展再上新台阶、取得新突破。

延边州向南开放新窗口。主动融入国内国际双循环新发展格局，依托双目峰口岸，创建吉林安图边境旅游试验区，畅通陆路跨境通道，拓宽对外开放广度与深度。借力延边州新一轮长吉图开发开放战略实施契机，强化与州内重点开放平台协同联动，形成具有安图特色的开发开放合作新格局，打造要素集聚、活力迸发的向南开放新窗口。

长白山旅游最佳目的地。依托地处“长白山第一县”门

户优势，融合生态观光、民俗体验、冰雪运动、红色教育、康养度假、边境旅游等元素，创新旅游新业态、新模式、新场景，构建全域化、全季化、精品化、多元化旅游格局，打造长白山旅游最佳目的地。

长白山生态经济先导区。立足区位、资源等优势，着力构建以矿泉水、矿产、医药食品、文化旅游四大产业为主的“4+N”现代化产业体系，转型升级传统产业，发展壮大优势产业，前瞻布局新兴产业，将安图打造成为长白山生态经济先导区。

美丽吉林建设样板区。坚持贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿色低碳发展理念，推进生态修复与环境治理，构建清洁低碳、安全高效的能源体系，加快经济社会发展全面绿色转型，打造生态优美、绿色发展、循环低碳的美丽吉林样板区。

民族团结进步示范区。以铸牢中华民族共同体意识为主线，深化基层治理模式，促进各民族在文化互鉴、经济共融、社会共治中深度交往交流交融，打造人心归聚、精神相依的民族团结进步示范区。

第四节 发展目标

经济总量实现跃升。经济持续高质量增长，矿产等传统产业焕发生机，伊利石新材料、抽水蓄能新能源等新兴产业成为增长新引擎，矿泉水、医药食品、文化旅游等优势产业实现集群化发展，现代化产业体系更加完善。到 2030 年，全县地区生产总值实现 77 亿元，年均增长 6%及以上，现代

化经济体系取得重大突破。

创新开放持续深化。科技创新能力显著提升，新质生产力赋能经济社会高质量发展，矿泉水、伊利石等产业关键技术攻关取得突破。“政府引导、企业主体、人才支撑”的科技创新体系基本形成。双目峰口岸建成通关，吉林安图边境旅游试验区加快建设，为区域开放发展注入新动能。对外经贸规模持续扩大，与周边及发达地区经济合作不断活跃，内外联动、区域协同、互利共赢的开放格局基本形成。

城镇宜居品质提升。城市更新有序实施，新型城镇化建设提质增效，城镇综合承载能力、发展带动力持续强化，主城区发展能级稳步跃升，区域带动力逐步彰显，绿色化、特色化发展态势更加明晰，城镇之间优势互补、分工合理、良性互动、协调发展的城镇格局初步形成，打造一批各具特色的产业强镇和特色乡镇，交通、水利、市政以及信息化等重大基础设施更加完善，新型城镇化水平不断提高。

乡村振兴扎实推进。紧扣粮食安全生产、重要农产品供给、乡村产业升级、人居环境改善、农村综合改革等核心任务，锚定“农业强、农村美、农民富”的总体目标，到2030年，乡村全面振兴取得实质性进展，农业农村现代化迈上新台阶，将安图建设成为生态优势突出、产业活力强劲、乡村文明和谐、治理高效有序、生活富裕富足的乡村振兴先行高地。

生态环境稳步向好。生态环境质量实现稳步提升，空气质量和水环境质量保持上游水平，山水林田湖草系统治理成

效显著，污染防治能力全面提升，森林覆盖率保持在 86.12% 及以上，优良水体比例达到 100%，碳达峰目标如期实现，形成绿色低碳生活方式，成功创建国家生态文明示范县和“两山”实践创新基地。

民生福祉不断改善。教育、文化、体育、社保、医疗等基本公共服务供给通道更加多元，新生活、新康养加快发展，劳动就业更加充分，社会保障实现全面覆盖。群众关注的各类社会民生问题得到有效解决，人民的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

安全根基更加牢固。严守耕地红线，保障粮食安全，粮食综合生产能力年均稳定在 6 亿斤。加强民族文化遗产与保护，以高水平安全与民族团结新局面护航安图高质量发展。完善公共安全治理体系，降低安全事故发生率。防范化解重大风险体制机制更加完善，政府债务控制在合理区间，突发公共事件应急能力显著增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县高质量发展成效显著，综合实力、生态价值、开放能级、民生福祉实现新跃升，经济繁荣、生态宜居、城乡融合、人民幸福、治理高效的现代化新安图基本建成。

表1 “十五五”时期安图县经济和社会发展主要指标

序号	指标	单位	2025 年 完成值	2030 年 目标值	年均/ 累计	指标 属性
经济发展目标						
1	地区生产总值增长	%	5.6	—	≥6	预期性
2	全员劳动生产率增长	%	—	—	高于 GDP 增长	预期性
3	常住人口城镇化率	%	55.24	61	—	预期性
开放创新目标						
4	全社会研发经费投入增长	%	0.20	—	0.25	预期性
5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	0.55	0.77	—	预期性
绿色低碳目标						
6	森林覆盖率	%	86.12	≥86.12	—	约束性
7	优良水体比例	%	100	100	—	约束性
8	城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度	（微克/立方 米）	19	20	—	约束性
9	非化石能源占能源消费总量比重	%	4.23	4.63	—	约束性
10	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—	〔完成省、 州审核衔 接后确定 的目标〕	约束性
民生福祉目标						
11	城镇常住居民人均可支配收入增长	%	5.4	—	与经济增 长同步	预期性
12	农村常住居民人均可支配收入增长	%	6.1	—	高于经济 增长	预期性
13	累计城镇新增就业人数	人	405	1500	—	预期性
14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.6	11.8	—	约束性
15	每千人口拥有执业医师数	人	3.29	3.7	—	预期性
16	每千人口拥有注册护士数	人	3.39	5.1	—	预期性

17	养老机构护理型床位占比	%	100	100	—	预期性
18	3 岁以下婴幼儿入托率提高	%	—	—	〔 5.5 〕	预期性
19	人均预期寿命	岁	85.82	86	—	预期性
安全保障目标						
20	粮食综合生产能力	亿斤	6	6	—	约束性
21	能源综合生产能力	万吨标准煤	6.33	6.45	—	约束性

注：（）内为 5 年累计数。

第三章 构建现代产业体系, 培育安图核心竞争新优势

坚持打“资源”牌, 走“生态”路, 把发展经济的着力点放在实体经济上, 实施“四产带动、N 产共兴”战略, 做大做强矿泉水、矿产、医药食品、文化旅游“四大优势产业”, 发展壮大新材料、新能源、数字创意等新兴产业, 构建以“4+N”为主体的现代化产业体系, 推进经济高质量发展。

第一节 做大做强矿泉水产业

一、加强资源保护与管理

严格落实《延边朝鲜族自治州天然矿泉水水源环境保护条例》, 严守生态保护红线、环境质量底线和资源利用上线, 科学划定一、二级水源保护区及准保护区, 建立“一泉一档”动态管理体系, 建设“矿泉水源地智能保护”数字化管控体系。加强水源地监管能力建设, 严厉打击非法开采、污染水源等行为。重点开发汇涌泉、安宝泉、安汇泉等优质泉眼, 引入战略投资者, 建设标准化生产线及配套设施。严格遵循“日开采量不超过日涌量 70%”原则, 对汇涌泉、七星泉等未开发泉眼实施保护性开发, 保障资源永续利用。利用物联网、大数据等技术, 构建矿泉水资源动态监测系统, 实时掌握水源地水质、水量变化情况。

二、延伸矿泉水加工链条

依托长白山天然矿泉水产业园区, 完善园区基础设施和公共服务配套, 持续打造红丰矿泉水小镇, 吸引更多物流仓储和瓶坯、标签、纸箱等包装材料制造上下游关联企业入驻,

形成集矿泉水生产、包装材料、物流运输、营销策划等为一体的完整产业链。聚焦高端市场，支持企业开发母婴水、小分子水等差异化产品，推动矿泉水产业向果味饮品、代饮茶、酒类、饮料类、奶类等饮品方向延伸拓展。深化代加工合作模式，主动对接胖东来、山姆会员店、山东中裕食品、沙家浜农文旅公司等企业，建立标准化代加工生产基地，通过委托加工、联合研发等方式，承接高端饮品定制化生产订单，提升产业集群规模化效益。推动企业“智改数转”，支持伊利、翠林等企业申报省级数字化转型项目，持续实施智能化改造工程，确保生产效率逐步提升。推动玄武泉年产 65 万吨矿泉水、仙池泉年产 60 万吨天然矿泉水等项目建成达产，推进统一、伊利生产线扩建及翠林、雅客膜包水项目达产达效，打造长白山生态矿泉城。到 2030 年，矿泉水投产企业由现有的 7 户增加到 10 户，力争矿泉水产业产量突破 100 万吨，产值实现 17 亿元，税收实现 1.5 亿元，实现矿泉水产业产量销量“双翻番”、产值税收“双翻番”。

三、推动产业融合发展

拓展“矿泉水+”业态，依托矿泉水企业生产基地，推进红丰矿泉小镇工业旅游项目，建设科普教育基地、参观生产线，完善工业旅游参观走廊，促进工业与旅游融合发展。结合安图县丰富的生态资源与康养产业基础，开发矿泉浴、矿泉疗养、矿泉美容等矿泉水康养产品与服务，建设国内领先、国际一流的以矿泉养生为特色的健康产业基地。

四、提高品牌知名度

鼓励企业加大品牌培育与营销投入，支持伊利“伊刻活泉”、农心“白山水”、统一“爱夸水”等品牌提升市场占有率。引导企业开展品牌创新，通过差异化定位与特色营销，打造具有竞争力的企业品牌。积极开拓国内外市场，组织企业参加各类饮品展销会、推介会，加强与经销商、电商平台的合作，拓宽销售渠道。利用互联网、新媒体等手段，开展线上营销，提高产品的市场覆盖面与销售量。持续举办矿泉水文化旅游节、高端论坛等活动，加强“安图长白山天然矿泉水”区域品牌建设，讲好安图矿泉水故事，做好文化包装，提升品牌美誉度。

专栏 1 矿泉水产业重点项目

严守生态底线，“一泉一档”智能监测强化水源保护，推进优质泉眼保护性开发。延伸产业链条，开发系列功能矿泉饮品，深化代加工合作，实施“智改数转”和品牌培育工程。“十五五”期间，竣工投产玄武泉一期年产 65 万吨矿泉水、仙池泉年产 60 万吨天然矿泉水饮水工程等项目。

第二节 改造提升矿产业

一、强化矿产资源开发利用

聚焦金、钼、铁等优势传统矿产，推动规模化开发。金矿以海沟金矿、旭阳金矿为核心，积极扩建采矿场、选矿场；钼矿依托新华龙、华祥矿业，扩大采选规模；铁矿整合金龙经贸、峻铭矿业等企业资源，提升综合利用效率；同步推进锑矿等勘探，实现多矿种协同开发，提升机械化开采水平。到 2030 年，锑、镍等矿产勘查取得突破性进展，资源开发程度进一步提高。以石墨、松花石为重点，加快北大顶子石

墨矿项目建设，推动两江松花石项目开工，保障石灰岩、花岗岩、建筑用砂、砖瓦等矿产稳定供应。

二、优化矿产精深加工

金属矿产精深加工。培育高端产业集群，推动海沟金矿、旭阳金矿升级浮选及生物提金工艺，提高金精粉纯度，开发黄金饰品、电子浆料用金等高端产品；推进新华龙、华祥矿业等扩大钼酸铵、高纯三氧化钼产能，开发钼合金、钼催化剂等，为航空航天、化工等领域提供新材料；推进和平东钛磷磁铁矿综合开发，利用铁、钛、磷、钒加工钛合金、磷系阻燃剂、钒电池材料，实现“一矿多产”；依托万宝镇锑矿，生产高纯度锑精矿，开发阻燃剂、铅锑合金及军事工业材料，打造区域锑加工基地。**非金属矿产多元加工。**利用北大顶子石墨矿加工生产高纯度石墨精矿，开发锂电池负极材料、炼钢增碳剂、耐火等材料；依托两江镇、新合乡丰富的松花石、花岗岩等资源，开发砚台、工艺品及建筑装饰、面板材、路缘石等材料，满足基建及文旅市场需求。到 2030 年，力争矿产产值实现 18 亿元，税收达 1.4 亿元。

三、推进绿色矿山建设

加强矿山生态保护与修复，构建全生命周期生态治理体系。严格监督企业落实“边开采、边治理”机制，确保矿山地质环境恢复治理与土地复垦方案全面执行。规范矿山绿色建设标准，推进历史遗留矿山生态修复，通过植被重建、土壤改良等措施，实现废弃地生态功能恢复。推动矿山绿色生产转型，鼓励采用节能节水设备与工艺，降低碳排放，推动

矿业开发与生态保护协同发展。

专栏 2 矿产业重点项目
持续巩固提升金、铁、钼等优势矿业，有效利用锑、石墨、松花石等资源开展招商合作，实施矿山机械设备更新改造工程，赋能传统矿业转型升级。推进绿色矿山建设，实现资源开发与生态保护协调共进。“十五五”期间，竣工投产金星金矿扩建、金星金矿采选尾设备更新及技术改造、设备升级改造、金、伊利石粘土矿选矿厂设备升级改造、旭阳金矿采矿设备及六大系统升级改造、玄武岩采石场扩建等项目；开工建设三岔子铁矿、四岔子铁矿尾矿库异地改造、两江松花石开采等项目；推进安图县北大顶子石墨矿采选一体、安图县年产 7 万吨锑矿采选一体、采矿区扩建等项目前期工作。

第三节 创新升级医药食品产业

一、加速发展医药产业

依托长白山中药材资源优势，瞄准国家政策和产业发展方向，以现代中药加工为主导，拓展生物医药、高值耗材及敷料辅料医疗器械领域，谋划一批支撑性项目，形成“传统中药+新兴医药”双轮驱动格局。聚焦现代中药制剂、中药提取物两大核心板块，以敖东金海发药业、长白山三宝药业等企业为引领，打造“种植－提取－制剂－销售”一体化产业体系，成为长白山特色中药领域的技术标杆企业。持续加大招商引资力度，重点发展现代中药加工领域，并逐步向生物医药、医疗器械辅料领域延伸，精准引进拥有先进技术水平 and 生产能力强的优质企业。着力推动产业链上下游协同衔接，完善产业链条，推动医药产业集聚化、规模化。

二、壮大特色食品产业

聚焦长白山地区桑黄、人参、灵芝等特色资源，以千济方、国药肽谷、璟参堂等龙头企业为依托，开发竞争力强、

附加值高的产品。着力开发人参胶原肽粉、固体饮料、皂苷、化妆品等系列产品，桑黄功能食品、保健饮品等系列产品。助力企业拓展线上线下销售渠道，扩大产品销售半径与市场占有率，推动丰裕达、馥鑫雨等向高附加值产业标杆转型，开发苏籽养生食品、功能性食品、调味品等高附加值产品，构建长白山地域标识绿色食品矩阵，形成全链条生态产业。发挥福玉农业、顺源农业等企业示范作用，延伸产业链条，在巩固现有销售渠道的基础上，重点推进玉米饮品、即食食品、菌类冻干食品等深加工产品研发与生产，通过丰富产品品类、提升产品品质，扩大市场份额，带动产业发展。通过各类活动对外推介，灵活运用企业收购、引进投资者、股权合作等多元招商方式力争推动德一生物项目盘活。到 2030 年，力争医药食品产业产值达到 12 亿元，税收达 5000 万元。

专栏 3 医药食品产业重点项目

以龙头企业为引领，打造人参、桑黄等药食同源产业链，提升产品附加值。依托药材优势加速发展生物医药，推进相关项目建设与产业集聚。“十五五”期间，竣工投产中药材种植基地项目。壮大鲜食玉米、松茸等长白山特色食品产业，放大绿色食品品牌效应。“十五五”期间，竣工投产年生产 4000 吨大豆制品加工、长白山特色农产品加工、长白山特色高端饮品加工等项目。

第四节 做优做活文化旅游产业

一、优化全域旅游格局

以长白山和松花江旅游资源为核心，擦亮“长白山第一县”金字招牌，打造内外双循环的旅游联动体系，全面构建“南部三镇联动、中部线性体验、北部一核双驱”的全域文旅发展大格局。南部二道白河镇、松江镇、两江镇“三镇联

动”，打造多元化文化旅游康养目的地。以创建吉林安图边境旅游试验区为引领，着力打造长白山双目峰国家 5A 级旅游景区，串联圆池、图们江源头等景点，建设中朝边境旅游最佳目的地。依托二道白河新区，拓展文旅产业新空间，打造长白山地区国际文旅新区。推动松江镇至二道白河镇片区旅游协同发展，通过丰富旅游业态+构建消费场景+提升服务能级+完善旅游服务配套，将其打造成开放、沉浸、共享的“旅游目的地”。以松花江流域资源为基底，以“冰雪运动+亲水避暑度假”为核心，将雪山飞湖打造成集松花江溯源、游船观光、水上运动、冰雪运动、森林康养、旅居度假等功能于一体的“长白山下·松花江源”旅游度假区，实现一山（长白山）·一水（雪山湖）联动发展。积极推进长白山生态旅游观光专线项目建设，完善基础服务设施，提升承载能力和服务水平。**中部**“线性体验”，强化自然与人文资源联动。依托明长旅游公路串联仰脸山城、“安图人”遗址等历史遗迹，打造渤海国文化探秘、古人类研学等主题线路。**北部**以明月镇为核心、石门镇和亮兵镇为两个重点区域作为驱动引擎，构建“一核双驱”格局，建设延边腹地“水域+冰雪”最大旅游集散区。以创建明月湖旅游度假区为目标，串联迎月山滑雪旅游度假区、五虎山风景区，开展民俗风情和乡村旅游，实现城乡、山水、民俗互动。

二、打造长白山旅游 IP

深化“春踏青、夏赏花、秋览叶、冬戏雪”四季游品牌，开发“长白山乡、长白山雪、长白山神”等八大特色产品，

做强“长白山一号”品牌。积极融入 G331 沿边开放旅游大通道及 G334 文旅大通道，推进头山村建设开发，打造双目峰口岸配套综合服务区“G331 最美国门”景区。推进二道白河镇长白山欢乐世界旅游度假区项目，填补长白山地区动植物园空白。激活夜经济，依托月亮湾、朝鲜族温泉古村落等开发夜演艺、夜购物等业态。聚焦冰雪经济，以“-12℃粉雪冬季”为品牌，推进长白山雪岭冰雪文旅项目、南小山滑雪场等项目建设，规划大型主题冰雪乐园，开发雪地徒步、冰壶等多元项目。融入民族歌舞、饮食等元素，打造民族特色冰雪民宿与民俗主题冰雪穿越活动，实现全年冰雪景观观赏。做大边境旅游，发挥头山村、安北村地域特色，推进头山村红色旅游基地建设，升级安北村民俗旅游村，实施沿边“百里画廊”创建工程，串联历史文化和红色文化节点，培育林下参、蓝莓等特色农业体验带，完善旅游驿站、观景平台、自驾营地、充换电设施等配套设施，打造“边境观光+特色产业+文化体验”三带融合的沿边经济开放带。到 2030 年，旅游人次突破 1700 万人次、游客总花费突破 220 亿元。

三、促进旅游融合发展

推动“旅游+”多业态融合，形成全域文旅发展新格局。

“旅游+工业”。依托“中国矿泉水之乡”品牌、农心矿泉水吉林省工业旅游示范点，推进红丰矿泉小镇工业旅游，展示矿泉水生产流程与科普文化。**“旅游+农业”**。推进松花村农耕体验、两江挖参体验、新合乡古洞河露营地等农文旅融合发展，培育乡村旅游精品。**“旅游+文化”**。依托红旗村、

头山村等特色村寨，打造民俗体验街区、文化主题民宿，开发民族服饰、山珍文创等产品。 **“旅游+体育”**。围绕边境、冰雪、生态特色，谋划建设长白山一号公路，打造“和平滑雪场—大戏台河—红石峰”户外运动目的地，打响登山、骑行等品牌赛事。 **“旅游+教育”**。依托生态与文化资源，建设主题文化研学、工业研学基地，推出中朝研学、国际夏令营活动，打造中朝国际研学目的地。 **“旅游+康养”**。聚焦“观光休闲、中医养生、森林康养、医疗服务、养老服务”五类康养产业，推进美伊居宝石度假村、颐璟温泉度假区等项目建设，建设集种植、观光、调理于一体的康养文旅综合体，打造“长白山 2 小时康养圈”。

专栏 4 文化旅游产业重点项目
推进景区建设与开发运营，打造“长白山”旅游 IP，深化四季游品牌，大力发展冰雪经济与边境旅游。推动“旅游+”多业态融合，完善旅游基础设施，建设研学、康养等基地，打造多元化文化旅游康养目的地。“十五五”期间，投入运营长白山欢乐世界旅游度假区、吉林省安图县长白山旅游度假区欢乐世界、长白山霍比特度假区、九溪听泉森林原生态景区、长白山朝鲜族古村落、长白山夏宫文化艺术社区、梦幻冰雪大世界、水色雾凇岛景区、四合村冰雪乐园建设、美伊居宝石度假村、颐璟温泉度假区、松江新区游客集散中心能力提升、吉林省安图县二道白河镇安北村边境示范村建设、安图县水墨森林旅游度假区等项目；开工建设长白山生态旅游观光专线、安图县五虎山旅游景区开发、迎月山滑雪旅游度假区、长白山一号旅游公路、雪岭冰雪文旅项目、南小山滑雪场、长白山颐养康旅温泉、安图县矿泉水·冰雪文化融合博物馆、安图县山水韵康养中心等项目。

第五节 发展壮大 N+新兴产业

以发展新质生产力为引领，发展壮大伊利石新材料、再生铝新材料、新能源、数字创意等新兴产业，通过创新引领、

外溢承接、项目带动、集群发展，推动产业链条延伸与能级提升，成为具有较大发展潜力和发展后劲的县域经济高质量发展新引擎。

一、培育壮大新材料产业

（一）伊利石新材料产业

科学规划开采。加快伊利石产业园建设，提升伊利石资源的开发利用水平。以吉林金基鸿业矿业、吉林金钰矿业等为载体，以万宝镇前进村、新合林场为核心开采区，优化资源开发布局，推动开采方式有序转型，逐步从露天开采向深部开采过渡，实现资源开采量稳步提升。到 2030 年，伊利石产业总产值达到 6 亿元。**延伸产业链条。**充分用好伊利石优质资源，依靠科技赋能，加快精深加工产品研发步伐，重点攻关纳米级精粉提纯、表面改性等关键技术；开展“伊利石+菌类（木耳）”试验；开发橡塑增强剂、涂料功能填料等高性能伊利石基复合材料、环保催化剂等高端产品，推动科技成果落地转化。支持企业延伸拓展复合肥、POE 颗粒、伊利石粉、分子筛及高温部件精细化工产品、可塑性陶瓷制品、绿色建材、新型油漆涂料、日化用品、环保家具等下游产业链条。发挥伊利石特性，开发环保、耐用、性能优异的绿色板材，打造新一代绿色板材的主产地。深度开发高端橡塑产品的优质填充料，打造高端橡塑材料供应基地。积极推进本地企业与涂料领域龙头企业、高校院所合作，开发系列绿色环保、品质优越的新型涂料产品，打造新型涂料油漆产品创新基地。开发护肤品、美妆产品、清洁用品等具有天然、

健康、环保等特性的系列产品，打造高端日化品牌培育基地。

加强品牌建设。高标准建设集数字化交易、智能仓储及线下展示馆等功能为一体的伊利石交易市场，提供现货交易、期货交割、价格指数发布、跨境结算等全链条服务，接入全国大宗商品交易系统。到 2030 年，把安图建设成具有重要影响力的伊利石粉体交易基地。推进品牌战略升级，注册“安图伊利石”国家地理标志，积极推广县商标储备库“圣壤”“伊土”“蜗土”商标供企业使用，培育“鸿图”“道森”等企业名牌，制定品牌建设行动计划，积极参与德国慕尼黑国际建材展、中国非金属矿工业展览会等国际展会，举办“长白山伊利石产业论坛”，利用跨境电商平台拓展日韩、东南亚市场，显著提高高端产品的国际市场份额，树立高端品牌形象。加强品牌保护，建立产品溯源体系，实现“一企一码、一品一标”，提升市场认可度与美誉度，将安图县伊利石产业打造成具有区域影响力的产业品牌。

（二）再生铝新材料产业

依托新材料产业园，聚焦再生铝新材料产业发展，以废旧铝资源高效循环利用为基础，回收废弃易拉罐、铝型材边角料等废旧铝制品，经分拣、熔炼炉高温提纯、成分精准调配等工艺，生产各标号合金铝锭，广泛应用于汽车零部件、机械制造等领域，实现由“城市垃圾”到“工业黄金”的价值蜕变。以 10 万吨再生铝项目为核心，高标准改造标准化厂房、专业化生产车间及创新型研发基地等关键设施。聚焦产业链上下游需求，重点发展铝合金门窗、包装铝箔、汽车

轮毂等终端产品制造；大力发展再生铝相关零部件制造、原材料供应、模具加工等配套产业，为铝合金精深加工、汽车轮毂生产等核心环节提供坚实支撑，为区域新材料产业高质量发展注入强劲动能。

二、加快布局新能源产业

落实 2030 年前实现碳达峰行动，优化能源结构，构建“多元互补、绿色高效”的能源产业体系。重点推进总装机容量为 180 万千瓦，年设计发电量 36.14 亿千瓦时的安图抽水蓄能电站建设。光伏产业聚焦“集中+分布式”协同，在荒山坡地布局集中式光伏电站，在矿泉水产业园、工业厂房推广屋顶光伏，探索“光伏+农业”“光伏+文旅”模式，适时推进整县屋顶分布式光伏、农光互补项目建设。加快推进水电、地热、风电、生物质等清洁能源发展。积极培育能源运维服务、检测认证、咨询评估等服务业，提高能源产业全生命周期综合服务能力。

三、创新发展数字创意产业

重点深化数字技术应用，加速产业数字化转型。加快与相关企业合作步伐，建立 AI 创新基地，推动人工智能与农文旅、矿泉水等特色产业深度融合，搭建数字营销、智慧农业数字化支撑体系，提升产业竞争力，构建特色数字经济体系。

专栏 5 新兴产业重点项目
伊利石新材料产业： 科学有序开发伊利石资源，研发生产系列伊利石精深加工产品，加快伊利

石产业园建设，将安图县伊利石产业打造成具有区域影响力的产业品牌。“十五五”期间，竣工投产安图县万宝伊利石粘土矿开采、伊利石系列产品生产加工建设、伊利石环保科技材料造粒及成品加工、伊利石塑料颗粒及多维材料板材加工、POE 伊利石粉热塑弹性体复合材料等项目；开工建设年产 10 万吨伊利石精粉加工项目；推进伊利石环保新材料循环经济产业基地项目前期工作。

再生铝新材料产业：

依托新材料产业园，发展铝基高端产品，完善配套产业，强化产学研融合，推动产业集聚。“十五五”期间，竣工投产 10 万吨绿色再生铝及铝加工产品项目。

新能源产业：

积极优化能源结构，加快推进水电、风电、光伏等清洁能源发展。“十五五”期间，竣工投产光伏充电桩，光伏电站配套设备及智能仪表制造项目；开工建设吉林省安图抽水蓄能电站；推进大兴川水电站工程项目前期工作。

数字创意产业：

推动人工智能与农文旅和特色产业深度融合。“十五五”期间，投入运营延边（安图）AI 数字创新基地、安图县人工智能供应链产业基地等项目；推进安图县综合数字化全媒体平台项目前期工作。

第六节 发展现代服务产业

一、发展商贸流通产业

优化商业网点布局。持续完善城乡商贸网络，以明月镇为中心，优化提升以延吉百货大楼安图百货、安图市场等为核心的商贸集聚区，推进特色街区、步行街改造提升，引入连锁商超、品牌餐饮、文创体验等业态，引导“夜经济”“早市经济”有序发展，提升居民生活便利性与幸福感。推进松花石交易市场、明月镇肉牛交易市场等专业市场建设，通过数字赋能，探索建立“农特产品云平台”，整合产品追溯、冷链仓储、物流配送、定价结算、保险期货、仓单质押、供应链金融等业务板块，健全专业市场“定价权”“结算”“供应链金融”等核心功能。推进服装生产加工项目建设，打造

本土化服装生产线，通过县城商圈、乡镇集市及电商渠道销往城乡及旅游市场，形成“本地生产+全域销售”模式。推进商业网点向中心城镇、旅游节点和农村延伸，实施乡镇商贸中心、集贸市场建设和改造工程，建设标准农家店和县乡商品配送中心，优化提升松江镇社区小夜市、瓜果市场，办好松江镇、两江镇等乡镇集市，形成以县城为重点、乡镇为骨干、乡村为基础的农村消费品流通网络。

构建现代物流体系。依托县物流产业园，统筹智能仓储、冷链物流、分拨配送及信息服务功能，联动长白山国际物流园、二道白河旅游物流集散基地、松江镇农产品物流节点、双目峰边境物流基地，辐射乡镇产地冷链点与景区配送点。重点推进县域物流集配仓储基地升级改造，配套特色产品专业物流区，引入智慧管理系统，实现全链条可视化；强化农产品冷链体系，布局产地预冷库与冷藏运输设施，保障特色农产品全程温控；依托边境口岸打造跨境物流基地，拓展边境贸易通道；健全城乡末端配送网络，实现快递进村全覆盖，推广多模式协同配送。积极推进安图县冷链物流综合网络体系等项目建设。推动物流与产业深度融合，发展“物流+电商+产业”模式，拓展供应链增值服务，降低物流总费用占比，建成辐射长白山区域、联通国内重点城市的现代物流集散基地。

大力发展电子商务。完善县乡村三级电商服务体系，重点依托产业园区，打造公共服务基地，组建电商协会，发挥引领作用。升级电商服务站，集聚直播电商、跨境电商等主

体，以矿泉水、特色食品、中药材、食用菌、民俗制品等特色产品为重点，打造一批具有安图特色的电商品牌，鼓励传统涉农企业借助电商手段转型升级。对接阿里巴巴、京东商城等龙头电商平台资源，推广农村电商“直播小院”模式，推动农特产品“产地直播”。深化“电商+文旅”融合，联动景区、民宿开发线上预订与智能导购系统，拓展文创产品、旅游套餐线上销售渠道。健全农村电商体系，建设乡镇电商服务站与村播基地，推进安图县电商公共服务中心项目，培育乡村电商带头人，畅通农产品上行通道。加强电商人才培养，开展全链条技能培训，引入专业运营团队，提升电商规范化运营水平。完善电商配套服务，搭建物流配送与仓储体系，推动快递与电商协同发展，强化品牌溯源与质量监管，打造长白山区域电商产业高地，助力县域经济数字化转型。

二、发展现代金融产业

完善县域金融服务体系，引导银行、保险等机构增设服务网点，对接矿泉水、伊利石、文旅等重点产业融资需求，创新“产业贷”“民宿贷”等特色金融产品。发展绿色金融，支持低碳项目与生态产业，推动金融资源向绿色产业倾斜。培育多层次资本市场，引导优质企业对接区域股权市场，推动符合条件的企业挂牌融资，拓宽直接融资渠道。健全农村金融服务网络，推广数字普惠金融，实现行政村基础金融服务全覆盖，助力乡村振兴。加强金融风险防控，完善信用体系建设，建立政银企协同机制，维护金融市场稳定。持续为县域内规上企业开设“一企一策”等专项政银企对接服务，

做好金融助企“保姆式”服务。

三、加快释放消费潜能

充分释放消费市场活力，持续发挥消费拉动经济增长基础性作用，扎实开展“产销分离”和“倍增计划”等工作，积极推动“首发经济”“夜经济”，大力引入新消费、新场景、新业态，为扩大内需注入持久动能。升级城镇消费载体，深入实施县域商业建设行动，改造提升商业综合体与特色街区，集聚品牌商贸、民俗体验、夜间经济等业态，打造沉浸式消费场景；激活农村消费市场，完善乡村商业网络，培育农旅结合的采摘体验、民俗工坊等消费节点，推动城乡消费双向流动。深化“文旅+消费”融合，依托长白山景区与边境资源，开发定制旅游、研学体验、跨境购物等特色消费产品，推出旅游消费套餐，将景点门票、住宿、餐饮、购物等进行整合销售，为消费者提供便捷、个性化的消费体验；创新消费模式，推广数字支付、线上预订、智能导购等新方式，培育直播电商、即时零售等新业态。发展文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆，建设矿泉水、中药材特色民宿，创新营销模式和服务方式，培育安图民族系列特色餐饮，提振住宿餐饮消费。支持农民进城购房补贴，鼓励与现行人才政策相衔接，对引进人才和新增符合安居政策留省就业的高校及职业院校毕业生购房给予贴息和住房消费券补助，探索推进住房以旧换新政策，支持住房消费。优化消费环境，加强品牌培育、质量监管与知识产权保护，充分发挥长白山人参、安图特产地理标志保护服务站和商标储备库的作用，积极推

广以“长白山黑土地”“长白山森呼吸”“长白山康润”等长白山系列商标和“东山百草”“卢城”“福满山”等特色商标。加强品牌宣传推广，持续优化“培育、认证、追溯管理”全链条体系，强化品牌影响力，积极协助解决企业申报过程中遇到的各类困难，加强与上级部门的沟通，打造“吉致吉品”吉林品牌整体形象，提升“吉致吉品”知名度。完善物流配送与售后保障，开展消费促进活动，释放文旅、康养、绿色产品等重点领域消费潜力，建设长白山区域特色消费目的地。到 2030 年，全县社会消费品零售总额累计突破 70 亿元。

专栏 6 现代服务业重点项目
优化商业网点布局，打造特色专业市场，完善现代物流体系，壮大电商产业，加快释放消费潜能。“十五五”期间，投入运营安图县电商公共服务中心、县域物流集配仓储中心升级改造、安图县冷链物流综合网络体系、安图县永昊石化产品贸易有限公司二道白河服务驿站、双目峰加油驿站、嘉霖新能源汽车充电有限公司充电加油站、宝马加油站、河南加油站、服装生产加工、布草洗护能源服务、烟花爆竹仓储库房等项目；开工建设安图松花石艺术品交易市场等项目；推进安图县明月镇肉牛交易市场、四合、长胜、黄松蒲、明安等四处加油站等项目前期工作。

第四章 深化重点领域改革,激发安图创新发展新动能

聚焦构建高水平社会主义市场经济体制,坚持和落实“两个毫不动摇”,支持民营经济发展,优化营商环境,持续推进重点领域改革,主动融入全国统一大市场。深入推进科技创新,建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体制,激发全社会创新创造活力。

第一节 以深化改革激发市场活力

一、推进重点领域和关键环节改革

持续优化开发区管理体制机制,推进“管委会+公司”运营模式,以“一区五园”为空间发展主体框架,推进开发区管理体制改革,构建以矿泉水、食品、医药为主,非金属材料、服装制造为辅的“三主两辅”产业布局,深入推进“延链、强链、补链”工程,强化产业提质升级集聚发展。深化户籍制度改革,推进农业转移人口市民化。推进国有企业整合重组,通过合并、划转、转让等方式,使资源向更具竞争力和发展潜力的企业集中,优化企业管理层级和组织架构,提高国有资本的集聚效应和运营效率。深化财政体制改革,明确财政事权和支出责任,优化开发区与乡镇财政管理模式。落实金融监管体系改革,运用监管科技手段强化非法集资监测预警,通过以案释法、全域宣传筑牢群众防范防线,切实维护金融市场秩序与群众财产安全。严格落实政府债务限额管理与风险预警机制,稳妥化解存量、严控增量。全面推行零基预算改革,建立“事前评估、事中监控、事后问效”

管理体系，提升资金使用效益。

二、加速民营经济发展

强化民营经济要素支撑和尊商、重商、亲商的软环境建设，依法保护民营企业产权和企业家权益，落实落细支持民营经济发展政策。拓宽民营中小微企业融资渠道，建立“商税银企”联动协作模式，落实涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿制度。完善惠企政策直达措施，健全企业诉求速达机制。畅通人才向民营企业流动渠道，搭建民营企业、个体工商户用工和劳动者求职信息对接平台，推动涉企资金直达快享，建立健全企业诉求办理机制，畅通与民营企业常态化沟通渠道。强化民营经济发展法治保障，积极推广应用“涉企行政检查备案”APP，依法进行案件审查和执法司法，强化执法监督，规范涉企行政检查。深化部门协同联动，多维聚力施策，持续健全以信用为基础的监管与治理长效机制。优化监管资源配置，根据信用评价结果划分A+、A、B、C、四级，对守信主体（A+、A类）减少检查频次、提供绿色通道，对B类企业按常规抽查比例和频次开展抽查，对C类增加监管频次、实施重点防控，实现“信用越好、监管越松，信用越差、监管越严”。推动民营经济实现高质量发展，支持民营企业完善现代企业制度，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，持续提升民营企业科技创新能力、国际竞争能力、高质量发展能力，不断壮大民营经济规模。

三、营造一流营商环境

深化政务服务改革，以建设服务型政府为导向，完善县、

乡、村三级政务服务体系。以“高效办成一件事”为牵引，推进线上线下融合发展，加强“一网通办”自助区建设，简化流程、压缩审批时间，实现“一窗受理、集成服务”。建立政务失信记录和惩戒制度，畅通政务失信投诉渠道。到2030年，力争政务服务事项全程网办率达到95%，实现更多政务服务事项的“跨省通办”“跨市通办”。实施营商环境优化工程，秉持“全民招商、全域招商”理念，落实吉林省招商引资综合改革实施方案，完善招商机制，依托资源与优势产业，积极引进产业关联度高的大项目，提高签约转化率。加强对招商引资项目的普遍性、普适性和普惠性服务。完善工程建设项目审批服务机制，建立全要素项目保障机制，实行清单化管理、专班化推进。建立公平竞争审查、抽查工作机制，加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断。

第二节 以科技创新催生发展动力

一、推动产业“智改数转”

以科技创新为“第一动力”，以新质生产力为引领，推动矿泉水、医药食品、能源矿产等优势产业技术升级。落实企业技术改造、设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新等政策，加快推进企业采用智能装备和信息化管理系统等方式进行数字化改造，每年推动实施2个以上智能化、数字化重点项目。实施“专精特新”企业倍增计划，促进优质企业发展壮大。持续推进各领域科技创新步伐，强化矿泉水产业科技创新，建设国检矿泉水检测中心大数据监测系统，引入

智能检测设备，实现水质全指标实时监控。充分发挥菌糠、玉米、西洋参和淫羊藿等科技小院产业推广带动作用，为优势产业发展提供强劲推动力。依托现有落地伊利石企业，先行设立吉林建筑大学安图县伊利石应用研究所或试验站，鼓励支持人才从事伊利石及相关产品研究应用，走出一条依靠科技推动伊利石产业发展的新路。

二、加大科技型企业培育力度

强化科技型中小企业到高新技术企业的梯度培育，充分发挥企业科技创新主体作用，支持引导企业加大科研投入，催生更高质量的市场主体。推动“一区五园”积极引入高校院所设立研发分支机构，以企业为主体设立科技创新基地、院士工作站、科技企业孵化器（众创空间）、新型研发机构、孵化基地。到 2030 年，培育高新技术企业 8 户，科技型中小企业 15 户。落实科技成果转化机制改革，培育科技中介服务机构，建设科技成果转化“一站式”服务体系，围绕矿产新材料、医药食品和矿泉水等重点领域，依托农心、伊利、雅客、金海发等龙头企业，开展企业“出题”，实施科技攻关，加快科研成果直接在企业转化应用。

三、深化“产学研”合作

推进企业与吉林农业大学、吉林大学、延边大学、吉林省第五、第六地质调查所、上海化工研究院、长春应用化学研究所等高校和科研院所开展产学研合作，通过引进高端人才、打造创新阵地、加大研发投入，促进科技成果转化，为构建特色产业体系和高质量发展注入强劲动能。“十五五”

期间，力争申报校企合作科研项目 10 项以上。鼓励企业依托“揭榜挂帅”机制，申报实施国家和省、市科技重大专项、成果转化等各类科技项目，联合高校院所实现产学研协同创新，开展技术突破与成果转化，实现政产学研深度融合。建立“高校+平台+企业+产业链”合作机制，实现技术突破、产业制造、市场模式、产业发展“一条龙”转化，打造区域创新高地。

四、壮大创新创业人才队伍

支持科研人员和大学生创新创业，组织开展“就业援助月”“春风行动”等专项活动，全方位保障企业用工，鼓励科研人员面向企业开展技术开发、咨询、培训等服务。重点引进从事科技研发、成果转化的创新人才和拥有自主知识产权、发明专利、创办领办科技型企业的创业人才。优化人才引进环境，创新人才评价、选拔任用、储备与交流等制度，畅通人才服务绿色通道。统筹推进企业经营管理、专业技术、高技能、农村实用、社会服务等各类人才队伍建设，打造一支规模结构合理、创新能力出众、引领作用明显的优秀人才队伍，满足经济社会发展对人才的多样化需求。加大优秀人才创新创业扶持力度，整合各方资源，强化人才服务，完善职业培训体系，鼓励发展人才交流类社团组织，构建充满生机活力、有利于人才成长的人文人际环境。持续加大引才力度，力争每年引进各类人才 300 人。

第五章 优化城镇空间布局, 开创安图城乡融合新格局

加快以县城为重要载体的新型城镇化建设, 优化城镇布局, 因地制宜分类实施城市更新提升行动, 加快交通、水利、市政以及信息化等重大基础设施建设, 为加速推进新型城镇化提供硬支撑。

第一节 优化城镇空间格局

构建“双核联动、四轴贯通”的城镇空间格局。“双核”即南北两个核心。“南核”包括二道白河镇和松江镇, 两镇地处长白山下半小时旅游经济带, 是矿泉水、文旅产业重要聚集区, 重点发展长白山文化旅游和矿泉水产业, 辐射带动两江镇、永庆乡、万宝镇。着力谋划二道白河新区建设, 合理预留产业发展用地, 为文旅融合、矿泉水精深加工等优势产业扩容升级提供空间保障。升级旅游公路网络, 打通景区间断头路, 完善游客集散中心、旅游厕所等配套设施; 优化二道白河镇文旅服务功能, 增设民族民俗文化体验点, 推动松江镇与周边两江镇、永庆乡、万宝镇医疗教育资源共享, 实现南部各乡镇统筹发展。“北核”包括县城区和经济开发区, 县城区作为全县的政治、经济、文化中心, 经济开发区作为全县医药食品产业集群所在地, 重点发展医药食品、能源矿产等产业, 同时, 不断完善综合服务职能, 推进县城区路网改造与绿化提升, 强化县城区教育医疗资源供给, 优化城市空间, 辐射带动北部明月镇、石门镇、亮兵镇和新合乡协调发展。通过“南北双核”共同发力、共同建设, 把“南

核”打造成产业发展新高地、对外开放桥头堡，把“北核”打造成宜居宜业宜游的山水之城、兴业之城，让“双核”成为引领全县高质量发展的强力引擎。

“四轴”即南北主轴、北部协同发展轴、中部外联发展轴和南部旅游联动轴。**南北主轴：**依托 S201 公路串联安图县中心城区、新合乡、万宝镇、永庆乡、松江镇和二道白河镇，构建县域城镇发展、人口聚集和旅游业发展的核心主轴。核心功能为统筹县域南北部城镇体系建设，强化人口集聚承载能力，串联沿线文旅资源，推动城乡要素优化配置，形成县域经济社会发展的主引擎。**北部协同发展轴：**依托 G302 构成的综合交通走廊，串联亮兵镇、明月镇和石门镇，构建文旅联动、产业融合的北部协同发展轴。核心功能为促进北部乡镇产业资源整合与文旅业态联动，推动农业、工业、文旅等多产业深度融合，强化镇域间分工协作，提升北部区域整体发展效能。**中部外联发展轴：**依托延长高速、G334，联动沈白高铁，构建中部外联发展轴，核心功能为畅通与长春市、吉林市的便捷联系，全面融入沈阳都市圈与 G334 文旅大通道，搭建跨区域要素流通与产业协作桥梁，实现内通外联、高效衔接，增强县域发展的外部联动性与辐射带动能力。**南部旅游联动轴：**依托 G331 深度融入环长白山沿边开发开放大通道，构建南部旅游联动轴，核心功能为打造跨区域文旅协作通道，承接环长白山旅游辐射带动，整合沿线生态旅游资源，强化与周边区域文旅产业协同发展，提升安图在沿边文旅经济带中的参与度与影响力。“四轴”相互支撑、共

同发力，为安图县城乡发展和对外合作筑牢坚实基础。



图 1 安图县“十五五”时期城镇空间布局图

第二节 强化基础设施支撑

一、完善交通路网设施建设

推进国省干线提质升级。积极推进国道琿阿线（G302）延吉至安图改建工程北山至龙山段、国道龙东线（G334）和龙安图界（老爷岭）至松江镇北出口段、S304 松江至二道段等项目建设，提升道路通行能力与安全水平，加快区域国省干线提质升级。**推进对外通道建设。**推动国道 G331 至双目峰口岸道路等项目建设，完善通往口岸的公路及配套客货运场站，畅通边境贸易与旅游交通脉络，提升边境地区交通保障能力，确保国防交通与地方交通统筹衔接、协同发展，提升稳边固防能力，筑牢边疆安全交通屏障。**优化运输线路布局。**推动城市公共交通向乡镇延伸，推广镇村公交和农村客运公交化改造，实现城乡运输方式一体化衔接。发展定制客运，完善适老化无障碍出行服务，升级客运站功能，推动“客货邮融合”改造。强化长白山高铁站与周边景区、边境村的联动，打造高品质综合运输服务体系。**完善交通配套设施。**构建交旅融合交通体系，打造以国道龙东线 G334 为主、省道松露线（S304）和县道永二线为辅的交旅融合公路网，积极开展国道龙东线 G334 松江至老爷岭段等路面改造工程。规划建设第三中学、九龙坪大厦等 9 处社会停车场，加强充换电基础设施建设，推进三道、万宝、石门、亮兵客运站充电桩建设项目，新建南环路以东换电站，打造布局合理、安全便捷、智能高效的高质量配套设施体系，助力交通运输绿色低碳转型与现代化基础设施体系建设，更好地满足安图全

域旅游发展需求。

二、加强水利基础设施建设

加快推进重大水利工程建设，重点落实防洪减灾、民生水利、水资源开发利用和节约用水、水土保持与生态修复等项目建设，加快推进水利改革发展现代化进程，实现水资源优化配置和高效利用。加快数字孪生技术在重大水利工程建设中的应用，初步实现工程建设进度、资金、质量、验收、施工现场等方面的数字化管理，提升水利工程建设精细化管理水平。持续推进万里绿水长廊建设，加快推进防洪配套工程建设，提高沿河城镇防洪能力，推进山洪治理工程，修建山洪沟及护岸，敷设污水管线，新建污水池，完善城市防洪体系，推进重要支流、中小河流和小河流等江河治理及防洪排涝工程。加强河流治理和生态修复，推进小流域、侵蚀沟治理等水土保持与水生态文明建设工程，实施东升水库、嘎呀河安图县段治理项目，对县级以上河流两岸河道管理范围内进行围栏封闭和河岸绿化。推进实施农村饮水安全工程，加强在线监测信息化建设，完善饮水安全工程管护制度。严格执行“三条红线”用水总量控制，建立合理、严谨、科学的水资源管理体系。到 2030 年，基本建成“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能”的现代水利体系。

三、加快智慧城乡设施建设

统筹推进“数字安图”建设，完善“互联网+政务服务”智慧安图体系，积极推进 AI+政务系统应用，提升政务服务质量，依托现有省云数据中心，强化数据标准化和网络、接

口安全对接。到 2030 年，全县各部门间数据共享率提升至 90%以上。推广“AI+网格化管理”，实现基层矛盾调解、民生服务的智能化响应。夯实数字化基础设施，推动公安数据机房老旧设备更新换代，建成全覆盖、多维度、立体化的智能视图感知网络。打造智能化教育环境，整合优质数字教育资源，搭建一站式服务载体，实现资源高效共享与精准推送。到 2030 年，各学校全面覆盖 5G 与 Wi-Fi 网络。积极推进“安图智慧文旅云”、智慧城市管理体系、“数字乡村 2.0”农业大数据管控体系建设；实施 5G 基础设施建设工程，实现全县城乡光纤网络与高速移动通信网络全覆盖，中心城区和重点园区宽带接入能力达 1000M，行政村所在地覆盖率超 85%。

专栏 7 基础设施重点项目
交通基础设施： 进一步完善交通路网，优化城乡运输线路，提升通行能力。构建边境交通通道，强化口岸连接与稳边固防能力。“十五五”期间，完成国道珲阿线（G302）延吉至安图改建工程北山至龙山段工程、国道 G331 至双目峰口岸道路建设、国道龙东线（G334）和龙安图界（老爷岭）至松江镇北出口道路改造工程、国道珲阿线明月镇东南入口（高架桥下）至安图敦化界段路面改造工程、S304 松江至二道公路养护工程、S201 至二青道路改造工程、县道大新线（安图县曙光村-敦化交界段）建设、吉林省大沙河抽水蓄能电站进场公路工程、安图县产业路建设、安图县安全生命防护工程建设、安图县农村公路建设、安图县两江镇至大兴川道路改造建设等项目；开工建设省道 S201 绥东线养护工程、省道绥东线（S201）木材检查站至福满道路改造工程等项目。 水利基础设施： 推进重大水利工程建设，打造绿水长廊，治理河道、改造灌区，加强河流生态修复与农村饮水安全保障，严守用水红线，优化水资源管理。“十五五”

期间，完成中小河流西北岔河安图县毛营子村段治理、北二道沟安图县光明村至北道村段山洪沟治理、农村供水提升保障工程（一期）、安图县农村集中式饮用水水源保护区安防等项目；开工建设安图县明月灌区、石门灌区、万宝灌区、小型引调水工程、大西水库供水工程、东升水库工程、茶条北山、万宝、育林、胜利、江南、旭阳等六处小流域综合治理提质增效、农村供水提升保障工程（二期）、嘎呀河（含布尔哈通河）安图县段治理、安图县农村集中供水提升改造、安图县布尔哈通河鱼鳞坝建设、安图县城区布尔哈通河防洪减灾治理、二道松花江流域安图县两江镇段水环境综合治理工程一期等项目；推进吉林省古洞河安图县段治理、安图县一体化推进水土保持工程建设、安图县永庆乡腰团村护坡建设、安图县长兴河鱼鳞坝建设、安图县布尔哈通河液压坝建设等项目前期工作。

第三节 建设美丽宜居县城

一、强化城市功能建设

深化城市体检机制，积极实施城市有机更新，适时开展县城老旧小区更新改造，重点更新环山路以南的城中村，完善服务配套设施，提升镇区品质。实施建筑局部改建、功能置换、修缮翻新、景观整治等措施，补足城市功能短板，提升城区人居环境。实施危桥改造攻坚，全面排查县域内危桥安全隐患，同步完善配套设施，升级桥面防护、排水系统，并建立长效管护机制，加强改造后桥梁日常监测与维护，保障群众出行安全。打造宜居绿色空间，栽植花卉、树木，新增城市公共绿地，不断提升城乡绿化覆盖率与景观品质，打造靓绿净美魅力城区。到 2030 年，全县建成区绿化覆盖率和建成区绿地率分别达到 42%和 39%。

二、强化市政设施建设

实施安全韧性城市建设，推进燃气基础设施工程，力争“十五五”期末燃气普及率达 96%，城区管道燃气普及率达

60%。实施给水管网更新与净水厂主管道建设工程，构建“供水安全-排水畅通-中水回用”的水循环体系。到 2030 年，全县智慧化供水普及率达到 100%。开展供热老化管道更新改造，推进供热综合管廊建设与热源厂设备升级，提升热效率，实现节能环保目标。改造及新建污水管网 17.65 公里、雨水管网 34.33 公里，构建排水防涝体系。建设建筑垃圾规范化综合处理基地，完善垃圾收集转运处置体系，持续巩固生活垃圾 100%无害化处理成果。

三、创新住房保障体系

优化完善住房供应体系，坚持多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求。结合棚户区 and 城中村改造，统筹公租房建设；积极推动公租房与商品住房配套建设，加大集中就业中心周边公租房供给。落实房地产“以旧换新”政策，增加改善性住房，推进住宅老旧电梯更新，完善停车设施和充电设施设备。推动“好房子”项目建设，贯彻执行住建部及省、州有关“好房子”建设政策、标准、技术导则，以标准先行支撑住房品质升级。提升物业服务，建立企业信用评价机制，推进提升国有物业公司，对社区代管的住宅小区提供专业化服务，采取大物业、菜单式、旧改接管、国有统管、业主自治等物业服务模式，提高专业化物业服务面积覆盖率，巩固弃管小区“动态清零”成果。针对新建小区，规范物业服务合同，明确物业收费与服务标准，构建“企业履约、业主监督、社区指导”的良性互动格局。到 2030 年，力争专业化服务面积

占比 80%、业委会/物管会覆盖率 75%。

专栏 8 城市品质提升重点项目
城市更新工程： 打造美丽宜居县城，推进城市有机更新，实施老旧小区和棚户区改造，完善城镇功能，提升人居环境质量和县城品质。“十五五”期间，完成危桥改造建设等 2 个项目、2025 年-2026 年安图县第一批老旧小区改造配套基础设施建设等项目；开工建设安图县老城区人居环境提升工程、安图县城市公共空间品质提升、2025 年安图县松江镇老旧小区维修改造工程、吉林省安图县棚户区改造配套基础设施建设等项目；推进长图线安图县城区段整体迁移、安图县城市道路网及停车位、公共充电站建设等项目前期工作。 市政设施工程： 加强市政基础设施建设，完善燃气、供水、供热等设施，构建排水防涝体系，提升垃圾、污水处理能力。“十五五”期间，完成安图县燃气供气工程、县城供热管网设施建设、安图县集中供热设备更新改造、安图县建筑垃圾规范化综合处理基地、安图县污水管网建设、明月镇污水管线改造工程、安图县 2025 年污水管线改造、污水处理厂设备更新改造、雨水管网及防洪排涝设施建设、万宝镇镇区基础设施改造工程、绿色智能装备产业化基地等项目；开工建设县城雨水管网改造及防洪设施等项目；推进安图县城区污水管线维修改造工程、安图县老城区供热管网改造、再生水水管线建设、老城区城市排水防涝设施改造、安图县内涝治理建设工程等项目前期工作。

第六章 加快乡村全面振兴,绘就安图共同富裕新画卷

坚持现代化大农业发展方向,紧扣乡村产业提升、人居环境改善、和美乡村建设、文化和人才振兴,全面推进乡村振兴。开展兴边富民行动,增强边境村产业发展和人口集聚能力,推进农业农村现代化迈上新台阶。

第一节 夯实粮食安全根基

坚持藏粮于地、藏粮于技,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。稳定粮食播种面积,严守 61618.27 公顷耕地保护红线,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”,全面落实永久基本农田特殊保护和耕地占补平衡制度,统筹“两区”建管护,持续推进粮食收储库和粮食仓储能力提升工程,切实保障粮食安全和农业的可持续发展。强化黑土地保护,大力推进高标准农田建设,提升耕地质量。到 2030 年,新建高标准农田约 29 万亩。持续优化种植结构,依托德一生物等龙头企业、合作社、家庭农场等新型经营主体,强化两江镇、松江镇等重点乡镇种植布局,大力推广优质玉米、大豆、水稻等农作物主推品种,确保良种覆盖率达到 100%。加大测土配方施肥推广力度,加强化肥减量增效技术示范,主要农作物测土配方技术覆盖率保持 100%。到 2030 年,农作物播种面积年均稳定在 79 万亩以上,粮食产量年均稳定在 6 亿斤。

第二节 推进乡村产业振兴

做优“土特产”文章。中药材。以松江镇、永庆乡、两

江镇、亮兵镇等为核心区域，大力推进人参种植标准化建设。推进“长白山人参”品牌原料基地扩大规模、提升质量。依托吉林农业大学乡村振兴安图综合试验站等科研力量，进一步完善西洋参科技小院，提高单产与品质。到2030年，力争鲜参产量达到2500吨以上。以新合乡为重点，依托北茶等企业的力量，持续推进桑黄标准化种植，扩大种植规模，提升桑黄品质。完善淫羊藿科技小院，在林地开展规范化种植，提高淫羊藿产量与品质。到2030年，桑黄种植规模达到85万袋以上、中药材产量达到4500吨以上。

食用菌。以石门镇、新合乡、二道镇为重点，围绕长白山山珍，推广黑木耳小地棚、大棚吊袋等先进栽培技术，实现食药菌工厂化、集约化、标准化种植。根据市场需求优化品种结构，推广灵芝、羊肚菌等优质、高附加值食药菌栽培。

鲜食玉米。优化鲜食玉米种植品种结构，推广绿色、有机种植模式，重点推动新合乡、永庆乡、两江镇等核心种植区建设，鼓励松江镇源华家庭农场等经营主体扩大种植规模，建设富硒、甜糯特色玉米基地。

瓜果。以明月镇、松江镇、二道白河镇等为重点，聚焦“安图香瓜”“安图蓝莓”等拥有县地理标志商标的特色品种，打造瓜果综合经济带，推进集中连片标准化种植基地建设。

山野菜。依托长白山原生资源，建设规范化山野菜种植园。加强原生品种保护与驯化选育，推广仿野生栽培技术，确保产品天然属性，打造“长白山山野菜”特色品牌。

棚膜蔬菜。以明月镇、松江镇等为重点，培育标准化棚膜果蔬园区。

发展山区特色养殖。

生猪。稳固基础生产

能力，保持能繁母猪合理存栏水平，以松江镇、两江镇、二道白河镇等为重点，发展生猪规模化养殖，挖掘黑猪特色品种优势，建设生态养殖基地，推广林下散养与有机饲料喂养模式，保持规模猪场生猪产能总体稳定。到 2030 年，生猪饲养量达到 12.94 万头。

肉牛。落实“秸秆变肉”暨千万头肉牛工程，以万宝镇、石门镇等为重点，依托标准化养殖基地，加快建设肉牛繁育体系，配套建设精饲料加工和有机肥厂，引入并扩大延边黄牛、西门塔尔、夏洛莱等精品肉牛规模，打造标准化畜禽养殖场。到 2030 年，肉牛饲养量达到 11.54 万头。

特色养殖。以新合乡建杰梅花鹿养殖场、延边宇辰鹿业、云龙梅花鹿养殖场等大户为重点，扩大林下养殖规模，推广规范化养殖技术与饲料配方优化。到 2030 年，梅花鹿存栏量达 5000 头以上。以“蜜蜂之乡”为品牌依托，深化与安图小蜜蜂养生科技有限公司合作，推广标准化蜂箱与科学养殖技术。发展银鱼生态养殖与增殖放流，保护水域生态平衡。支持捕捞、冷藏、加工一体化发展，开发银鱼干、罐头等产品，培育特色水产企业。

品牌建设。加大“土特产”品牌建设力度，积极发挥商标品牌指导站作用，扩大“安图人参”“安图大米”等 8 件地理标志商标的品牌影响力。加快推进“安图松茸”“安图桑黄”“安图梅花鹿”地理标志证明商标注册，构建多层次、全品类的“安图土特产”品牌体系，提升市场竞争力与附加值。

专栏 9 特色农业重点项目

粮食安全工程：

强化黑土地保护，持续实施保护性耕作，大力推进高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。“十五五”期间，完成安图县粮食收储库粮食仓储能力提升工程、吉林省安图县高标准农田建设、松江镇农业产业发展合作等项目。

特色种养工程：

发展山区特色种养殖业，推进“长白山”系列区域公共品牌建设。“十五五”期间，竣工投产中草药观光园、吉林省松江镇林麝养殖繁育、长白山龙虾养殖基地等项目；开工建设亮兵镇高质量人参种植加工等项目；推进延边参茸种植及加工、明月镇林下资源生态化种养基地、明月镇黄牛屠宰场建设等项目前期工作。

第三节 加快推进科技兴农

推进新技术与农业生产深度融合。重点围绕中药材、食用菌等产业，支持高校和科研机构在安图县设立农业科技研发基地、成果转化基地等创新载体。鼓励企业与吉林农大、延边大学等高校、科研机构联合开展技术攻关，共同承担国家和省级农业科技项目，推进桑黄、保健茶等科技研发型科技小院建设，不断提升服务水平、拓展服务领域和功能，在加强农业科技创新、推动成果转化应用、培养新型职业农民等方面持续发力，助力农民增收致富。在种植领域，推广测土配方施肥、病虫害绿色防控、秸秆还田与有机肥替代等技术，联合科研院所开展道地中药材、食用菌等特色作物良种选育与高产栽培技术攻关；在养殖领域，应用精准饲喂、疫病快速检测、粪污资源化利用等技术，提升延边黄牛、梅花鹿等特色畜禽养殖标准化水平。加强农业科技成果转化服务阵地建设，依托人参农业产业强镇、人参产业园、中药材标

准化基地等特色园区，整合各类创新资源吸引高校、科研机构和科技型中小企业入驻园区，打造集科研、示范、推广、培训、服务于一体的农业科创基地。

推进农机装备更新升级。重点推广适合安图县山区特点的小型、多功能、轻便灵活的农机设备，鼓励农机生产企业与科研机构在安图县开展合作，建立研发或试验基地，针对本地农业生产需求，研发具有自主知识产权的特色农机产品。加大对农机专业合作社、农机大户等新型农机服务主体的扶持力度，引导农机服务主体通过整合资源、联合经营等方式，扩大服务规模，拓展服务领域，开展跨区域作业、订单作业、全程托管等多元化服务。到 2030 年，农机化率达到 96%以上。

大力发展智慧农业。在特色种植养殖基地广泛布局物联网监测设备，通过传感器、摄像头等实时采集土壤墒情、气象数据、作物长势及养殖环境信息，实现智能预警与精准调控。积极推广智能大棚、智能灌溉、智慧养殖、无人机植保等智能化装备，提升农业生产自动化水平。建设县级农业大数据管控体系，整合生产、加工、流通等全链条数据，为种植养殖规划、市场调度提供科学决策支持。探索培育智慧农业基地和数字化生产基地，重点在中药材、食用菌等特色产业建立全流程可追溯体系。拓展农村电商、病虫害远程监测诊断、农业供应链数字化等应用场景，加强基层技术人员与农户数字化技能培训，推动智慧农业技术向小农户延伸覆盖，形成“技术赋能+主体带动”的智慧农业发展格局。

第四节 深化农业农村改革

持续深化农村集体产权制度改革。全面总结农村集体资产清产核资工作经验，加强农村集体资产清产核资成果应用，健全农村集体资产、资金、资源管理制度，有效发展壮大村级集体经济。落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。**壮大新型农业经营主体。**推进农业经营手段向规模化、专业化、融合化和高质化转型，实施新型农业经营主体培优工程，积极引进畜产品加工、特色农产品精深加工等领域头部企业，强化产业链上下游协同。重点培育延边延牛农牧业、新合乡建杰梅花鹿、顺源农业等本土骨干企业，支持企业扩大养殖规模、提升加工能力，推动“延牛”“安图黑木耳”等品牌迭代升级，形成龙头引领、集群发展的产业生态。开展合作社和家庭农场“提质增效”行动，重点培育一批管理规范、带动力强的示范社，鼓励种养大户、返乡创业人员创办家庭农场，推广“龙头企业+合作社+基地/家庭农场+农户”模式，推广适度规模经营和标准化生产，共享技术、市场和农资采购资源。到 2030 年，年均创建规模化种植经营主体 5 家以上，力争州级以上龙头企业发展到 35 家以上。**完善农业社会化服务体系。**扩大整村流转入股分红型联结模式带动范围，完善和推广“合作社+农户”土地、资金入股分红型联结模式。依托县乡村三级农业服务中心，整合农技推广、农机服务、农资供应、农产品检测等资源，打造“订单式”“托管式”“一站式”农业社会化服务阵地，为小农户提供耕、种、管、收、售全流程服务。探索通过政府购买服务、

以奖代补等方式，支持植保无人机团队、农机合作社等开展专业化服务。

第五节 推进乡村人才振兴

聚焦食用菌、中药材、延边黄牛、瓜果等特色产业，通过政策扶持、项目对接，吸引返乡创业青年、退役军人及外出务工能手扎根乡村，领办合作社、家庭农场等经营主体。定期开展农业科学技术培训班，邀请省内外专家传授先进种植、养殖及经营知识，持续选派科技特派员，发挥本县科技人员传帮带作用，培育本土农业人才。优化人才服务环境，完善住房、医疗、子女教育等配套政策，建立人才激励机制，鼓励人才向产业基地、乡村振兴重点村流动，形成“人才下沉、技术落地、产业增效”的良性循环。

第六节 推进乡村文化振兴

以社会主义核心价值观为引领，开展爱国主义、集体主义教育，传承优秀传统文化，聚焦传统文化、关东文化、抗联抗美援朝红色文化等类型，深入挖掘传统村落，推动“传统村落+乡村旅游”项目建设。培育文明乡风，以新时代文明实践中心为阵地，开展社会主义核心价值观宣传教育，推进移风易俗，整治陈规陋习，倡导勤俭节约、邻里和睦的乡村新风尚。完善乡村公共文化设施，升级乡镇综合文化站、村级文化广场，常态化开展农民运动会、民俗节庆等群众文化活动，丰富村民精神文化生活，筑牢乡村文化自信根基。

第七节 建设和美宜居乡村

全面优化农村人居环境。开展美丽乡村建设行动，巩固

全域建成美丽乡村创建成果。到 2030 年，年均打造“百村示范”村 3-5 个，持续拓展“干净人家”创建成效。推进农村生活垃圾分类处理、就地集中处理、城乡一体化处理，进一步加强村庄保洁队伍和保洁工作制度建设，健全农村生活垃圾收运处置体系，提升生活垃圾资源化利用水平。深入推进农村“厕所革命”，推动农村厕所粪污就地就近就农资源化利用。到 2030 年，累计新建改建农厕 500 户。鼓励整县推进农村生活污水治理，重点治理水源保护区、城乡接合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等区域农村生活污水，建立并动态调整农村黑臭水体监管清单，实现水体有效治理和管护。到 2030 年，全县具备条件的行政村基本完成生活污水治理任务。**夯实乡村基础设施建设。**推动“四好农村路”高质量发展，科学规划农村公路网络布局，开展现有农村公路提档升级，加快实施进村入屯工程。加快农村供水保障工程建设。到 2027 年，全县农村自来水普及率力争达到 100%。强化农村能源保障，巩固提升农村电网，推进新型电力系统建设，满足新增负荷用电以及分布式光伏等并网需求，提高农村供电质量和服务水平。加强乡村生态景观建设，打造林荫廊道与生态绿廊，营造宜居宜游环境，大力实施农村水旁、路旁、村旁、宅旁四旁植树，以及村庄出入口植树绿化，实现绿化美化全覆盖。

专栏 10 和美乡村建设重点项目
持续改善农村人居环境，持续推进农村危旧房屋整治、村庄清洁行动、农村绿化美化、“厕所革命”等重点内容，提升村容村貌。“十五五”期间，完

成安图县明月镇福成村乡村河道治理、安图县明月镇太阳村至福寿屯、明月镇丰产村等六个沥青路及边沟盖板建设、明月镇丰产村-大兴村护岸、明月镇水东桥新屯村护岸建设及新屯拦河坝重建、明月镇龙丰村山洪沟治理、长白山森林生态功能区安图县乡镇生活污水治理、安图县松江镇农村生活污水治理等项目。

第八节 巩固拓展脱贫攻坚成果

落实过渡期后政策举措，持续推动与乡村振兴战略有机衔接，确保不发生规模性返贫，不断缩小收入差距、发展差距。持续巩固提升“三保障”水平，落实好教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策。深化产业和就业帮扶，持续推进人参、食用菌、桑黄、鲜食玉米等对低收入人口增收带动明显的特色产业帮扶工程。对有劳动能力和外出务工意愿的脱贫户，持续提供劳务输出、岗位对接等服务，帮助其稳定就业。对劳动能力偏弱或因各种原因无法外出务工的脱贫户，通过提供公益性岗位、帮扶车间带动、居家灵活就业等方式，帮助其就地就近就业，确保兜底保障水平稳步提高。建立健全返贫风险监测预警体系，常态化开展防返贫风险识别与精准帮扶。到 2030 年，全县农村常住居民人均可支配收入高于全县经济增长。

第七章 深化区域互利合作, 打造安图沿边开放新窗口

围绕补齐开放合作短板, 统筹对内对外开放, 建立互动开放、互利共赢开放合作体系, 实现更大范围、更宽领域、更深层次的开放合作。

第一节 畅通沿边开放通道

推进环长白山沿边跨境开放大通道联动发展, 实施口岸博览体验区、物流园区等基础设施建设项目, 推进智慧口岸及数字化口岸管理系统建设, 实现“一站式”通关服务, 把双目峰口岸建设成对朝跨境旅游集结地、长白山周边游主阵地、对朝贸易桥头堡, 成为区域开放合作新高地和国家重点边境口岸。到 2030 年, 口岸年货物通关量达到 100 万吨, 年出入境人员达到 100 万人次。以创建吉林安图边境旅游试验区为引领, 推进长白山魔界风景区、大关东文化园等 8 家 4A 级、6 家 3A 级景区提档进位、提质升级, 开通“长白山-三池渊”跨境旅游专线巴士, 东线联动朝鲜三池渊市白头山天池、鲤明水瀑布等景点, 西线串联长白山北坡、西坡、南坡景区, 打造“环长白山四坡跨境游”精品线路。

专栏 11 对外开放领域重点项目

推进沿边开放通道建设, 完善双目峰口岸设施与综合服务功能, 打造“环长白山四坡跨境游”精品线路。“十五五”期间, 完成双目峰口岸综合服务配套、双目峰口岸通关便利化提升、吉林双目峰公路口岸建设等项目; 推进双目峰跨境旅游经贸合作区、双目峰口岸跨境物流园区、双目峰口岸互市贸易综合体、双目峰口岸博览体验等项目前期工作。

第二节 培育对外经贸产业

深化“两国双园”产业联动，不断增进与韩国平昌郡、九里市、丹阳郡、锦山郡友好交往交流，以矿产加工、特色食品、跨境物流、互市贸易为重点，推动与朝鲜在资源开发、生产加工等方面协同发展，形成互补共赢的产业合作格局。筹建跨境经济合作区，重点发展互市贸易，适时开展中药材、绿色农副产品等优势商品免税交易，提升贸易便利化水平。持续巩固矿泉水、食用菌、苏籽油等外贸出口业务，提升安图特色产品在国际市场的份额与影响力。扶持益隆实业、农心矿泉水、丰裕达等企业恢复业绩增长，助力国药肽谷、璟参堂、赢凯能源、东吉木源（吉林）等企业拓展目标市场。以人文交流促经贸融通，建设跨境研学基地，加强民族文化、生态旅游等领域交流互鉴，搭建多层次合作载体。完善跨境物流网络，依托边境口岸优势，构建集仓储、运输、通关于一体的物流服务体系，增强对外经贸辐射能力。到 2030 年，进出口额年均增长 10%，累计突破 16.34 亿元。

第三节 深化区域协同发展

积极融入国内国际双循环新发展格局，持续拓宽对外开放广度与深度，着力打造沿边开放试验区。加强与延边州各县市紧密联动，发展矿泉水包装材料、特色饮品、中药材精深加工等特色产业；加强与长春现代化都市圈和山东省诸城市、广东省化州市等国内发达地区合作，承接医药食品、装备制造等方面的产业转移；深化与宁波奉化的对口合作，引进先进技术与资金。持续密切与中铁投资集团、山东宝来利

来集团、天津华勘集团等央企、国企和头部公司的对接，全力推动全季冰雪展馆、人参主题庄园、预制菜、保健饮品等一批意向项目早签约、早落地，积极谋划包装一批大项目、好项目，走出去对接、请进来洽谈，为经济高质量发展提供更多源头活水。拓宽安图特色产品销售渠道，探索建立阜外安图臻品馆，推动“安图精品”走向全国，持续提升特色产品品牌知名度、扩大市场覆盖面，让安图优质产品更好走进广大消费者视野。

第八章 强化生态文明建设, 谱写安图绿色低碳新篇章

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念, 以生态文明建设为主线, 以创建国家生态文明示范县为目标, 全面推进生态建设产业化、环境治理精准化、生态保护系统化、资源利用高效化, 推动美丽安图建设迈上新台阶。

第一节 持续推动美丽安图建设

加强生态保护与修复。加强森林资源保护和合理利用, 巩固退耕还林成果, 推进人工造林、封山育林和森林抚育。到 2030 年, 森林保有量达 64.1 万公顷, 森林覆盖率稳定在 86.12%及以上。深化长白山生态系统保护与修复, 实施森林质量精准提升、生态修复治理工程, 巩固区域生态安全屏障。实施山水林田湖草沙一体化保护和修复工程, 强化水土流失治理、矿山生态修复, 筑牢长白山生态安全防线。加强生物多样性监测体系建设, 持续开展清山清套清网行动, 加强候鸟迁徙监测与栖息地保护。加快推进历史遗留矿山地质环境恢复治理工程、荒沟岭历史遗留含铬渣杂土堆放场综合治理与风险管控等项目建设。**实施减污降碳协同增效。**推动矿产等传统产业低碳转型, 推广清洁能源替代与节能技改。发展伊利石绿色建材、矿泉水深加工等低碳产业, 优化产业结构, 减少污染物和碳排放量。推进城乡低碳发展, 完善生活垃圾、污水资源化利用设施, 推广绿色建筑与低碳交通, 倡导绿色生活方式。2030 年前实现碳达峰。

第二节 依法加强环境污染防治

加强大气污染治理。深入推进“蓝天工程”，建立大气污染联防联控机制。加强工业废气、餐饮油烟治理，严控扬尘、挥发性有机物和秸秆焚烧污染。巩固燃煤小锅炉、“散乱污”企业整治成果，开展柴油货车污染治理行动，强化排污监管。严禁秸秆露天焚烧，力争实现“秸秆禁烧零火点”。到 2030 年，城市空气质量优良天数比例不低于 98%，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度控制在 20 微克/立方米以下。

加强水污染治理。加强饮用水水源保护，划定和调整饮用水水源保护区，完善饮用水水源地规范化建设，实施水源地综合治理工程。推进水环境治理，加强工业废水和城镇生活污水治理，提高污水处理能力和水平。加强水生态修复，推进河湖生态缓冲带建设，提升松花江、布尔哈通河流域水源涵养能力。到 2030 年，地表水国控断面、省控断面水质优良率达到 100%，县级及以上集中式饮用水水源水质达到Ⅲ类以上水质目标。

加强土壤污染治理。实施土壤污染源头防控，严格控制重金属、持久性有机污染物等新污染物排放。加强监管执法，推进土壤污染状况调查和风险评估，建立土壤污染重点监管单位名录。实施土壤污染风险管控和修复，优先保障农用地和重点建设用地安全。到 2030 年，受污染耕地和重点建设用地安全利用率均达到 95%以上。

加强固体废弃物和新污染物治理。实施固体废物分类管理，提高固体废物资源化利用水平，推进“无废城市”建设。加强危险废物监管，完善危险废物收集、转运、处置体系，确保危险废物安全处

置。加强新污染物治理，建立新污染物环境风险评估和管控机制，严格落实新化学物质环境管理登记制度。

第三节 推进生态产品价值实现

坚持生态产业化和产业生态化相结合，开展全域生态资源调查与确权登记，建立生态产品“三维地图”数据库，提升生态产品供给能力。培育林业生态经济体系，重点发展林下种植、特色林产品加工产业，扩大林下参、桑黄、五味子等中药材种植规模，推广“企业+合作社+农户”模式。推动红松果、榛子等特色林产品加工转化，打造“万亩红松果林”基地，争取省级红松特色产业基地建设，打造林草产业标准化样地。探索“生态+产业”融合模式，依托自然保护区、湿地公园等资源，开发研学旅游、康养基地项目，设计生态产品体验路线，提升生态文旅服务价值。完善配套政策体系，将生态保护修复、价值核算等要求纳入国土空间规划前置条件。强化人才技术赋能与考核激励机制，为生态产品价值实现提供智力支撑与制度保障。积极争取碳汇开发、生态产品价值实现等领域政策支持，落实“碳汇交易”制度，参与建设碳交易体系，推动森林资源资本转化。全力创建国家生态文明示范县和“两山”实践创新基地，打造人与自然和谐共生、经济社会与生态环境协调发展的生态文明新模式，形成可复制、可推广的生态文明建设“安图经验”。

第四节 有效维护生态环境安全

深化生态环境机构改革，健全生态环境治理责任体系，完善生态环境治理市场体系，培育壮大生态环保产业。加强

生态环境治理信用体系建设，建立健全环境信用评价制度。完善生态环境监测网络，加强大气、水、土壤、生态等环境要素监测，提高监测数据质量和准确性。推进生态环境信息化建设，建立生态环境大数据系统，实现生态环境信息共享和业务协同。加强生态环境监测预警能力建设，提高生态环境风险防范水平。全面加强生态环境执法能力建设，提升生态环境执法队伍现代化装备水平，聚焦重点区域、重点流域、重点行业、重点时段，严肃查处生态环境违法犯罪行为以及环评、环境检测等领域弄虚作假行为，以“执法蓝”守护“生态绿”。加大生态环境科技研发投入，鼓励科研机构和企业开展生态环境领域关键技术研发。加强生态环境科技成果转化和应用，推广先进适用的生态环境治理技术和装备。加强生态环境科技人才培养，打造一支高素质的生态环境科技人才队伍。

专栏 12 生态环境保护修复重点项目

持续推进美丽安图建设，强化森林、山水林田湖草沙等生态保护与修复，推动产业低碳转型，如期实现碳达峰目标。依法开展大气、水、土壤等污染防治，严控各类污染物排放。健全生态环境治理体系，强化监测执法与科技赋能，守护生态安全。“十五五”期间，完成云翼智巡-集体林区全域智能巡护系统建设项目；开工建设安图县历史遗留矿山地质环境恢复治理工程、新合乡十骑村、亮兵镇亮兵村、南沟村崩塌治理工程等项目；推进安图县生态修复及城市生态基础设施建设、安图县荒沟岭历史遗留含铬渣杂土堆放场综合治理与风险管控等项目前期工作。

第九章 加快社会事业发展,筑就安图幸福和谐新家园

坚持以人民为中心,补齐公共服务短板弱项,提升“幼有所育”“学有所教”“劳有所得”“病有所医”“老有所养”“弱有所扶”水平,满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 推动教育资源扩优提质

在**学前教育**阶段,构建“全覆盖、高质量”的学前教育公共服务体系,巩固普及普惠成果,扩充公办园资源,规范托育班,扩大早教覆盖。科学布局扩容学位,根据生源布局情况,统筹优化学前教育资源。到2030年,全县学前三年毛入园率达100%,普惠性幼儿园覆盖率保持100%,公办在园幼儿比例达90%以上。在**义务教育**阶段,实施“优质校+薄弱校”“优质校+乡村学校”工程,促进城乡教育优质均衡发展,推进松江镇三道中学和松江镇三道小学、万宝镇中心小学校学和万宝镇中学合并为九年一贯制学校。加快推进城乡义务教育一体化步伐,深化集团化办学体制改革,推进安图一中、安图二中集团化办学,错位发展,统筹优化教育资源配置。推进中小学思政课一体化改革创新,培育松江小学、松江中学、两江小学、两江中学、万宝小学等5所学校为新优质学校,积极推进松江小学、松江中学、安图一中示范性国门学校建设。深入实施素质教育,健全德智体美劳全面培养体系。深化普通高中托管帮扶工程,实施普通高中办学特色化发展,加大安图二中足球特色校建设。到2030年,高中阶段毛入学率达到98%以上。在**特殊教育**方面,发挥基层

学校主阵地作用，规范残疾儿童送教上门工作。推进特殊教育向两头延伸，积极发展特殊教育幼儿班，持续加强小学特教班建设，积极探索建设初中特教班，着力发展以职业教育为主的高中阶段特殊教育，保障残疾儿童受教育权利。在**职业教育**方面，推进“综合高中”建设与校企合作，探索区域开放式“产教融合”实践中心，全面落实立德树人根本任务，实现资源共享、人才共育。深入推进教体融合发展，将体育素养培育全面融入教育教学全过程，促进青少年身心健康、体魄强健。改善教育基础设施，加强师资队伍建设。“十五五”期间积极推进两江镇中学体育馆、安图县校园足球场地建设、第三小学新建校区配套附属设施等项目建设。搭建数字化综合体系，提升教育信息化能力。

专栏 13 教育领域重点项目
推动教育资源扩优提质，根据人口情况优化教育资源布局，促进教育优质均衡发展。“十五五”期间，完成安图县第三小学新建校区配套附属设施建设、第三小学校教学楼及附属设施新建、第三小学综合楼及风雨操场建设、安图县校园足球场地建设、安图县两江镇中学体育馆建设、安图县第一中学（高中）校舍及基础设施提升改建、安图县教体局实验仪器购置、安图县教育信息化提升等项目；开工建设安图县第一中学、第三中学新建食堂等项目。

第二节 推进优质医疗卫生资源共享

促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。深化医药卫生体制改革，稳步提高基本公共卫生服务均等化水平。持续推动以公益性为导向的公立医院改革，推进公立医院高质量发展。推进分级诊疗、医联体、紧密型县域医共体建设，探索医联体内的上下转诊规范管理。持续加强校地合作、外部协

作、专科联盟管理，深化与吉林大学中日联谊医院、延大附属医院合作，强化对口帮扶和常态化巡回医疗工作。**加强县级医院能力建设。**持续提升“千县工程”县医院综合能力，落实“改善患者就医感受提升患者体验”相关政策。推进医疗机构检查检验结果互认提质扩面，推动远程医疗服务、智慧医院建设。加强护士队伍建设，优化护理服务。加强医疗质量和安全管理，强化医院药事管理，规范医疗服务。做好血液安全管理，落实无偿献血工作任务，推进“三免政策”落实。健全医疗纠纷处置机制，保障医疗安全，维护正常医疗秩序。**推动中医药事业高质量发展。**强化基层中医药服务能力，推进基层中医药人才建设，推广基层中医药适宜技术。推进公立中医医院高质量发展，深化中医医院内涵建设，开展省级、州级中医优势专科、重点专科建设。大力弘扬中医药文化，实施“中医药+”文化、旅游、饮食、康养行动。**推进基本公共卫生服务均等化。**持续完善国家基本公共卫生服务项目和重大传染病防控等项目，实行科学动态调整，提高防治结合和健康管理服务水平。“十五五”期间积极推进安图县公立医疗卫生机构医养结合服务能力建设等项目建设，切实提高全民健康能力水平。到2030年，全县乡镇卫生院和村卫生室服务能力标准比例分别不低于100%和70%。

第三节 大力发展“一老一小”普惠服务

多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给，支持服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。积极应对人口老龄化，建立健全以高龄、失能、重

残老年人为重点的长期照护服务体系。实施医疗养老“强基计划”，推进医疗机构进入养老服务领域，拓展医疗机构老年健康服务功能。提倡养老机构与周边医疗机构开展多种形式的签约合作，推进老年人活动中心建设。探索“候鸟式养老”“康养+旅居”等康养服务新模式，打造康养服务品牌。大力发展银发经济，提升农村养老大院的服务功能，开展丰富多彩的养老服务项目，打造安图县独有康养服务品牌。到2030年，养老机构入住率达到80%。促进人口全面均衡发展，全面落实计划生育家庭扶助、生育补贴、延长育儿假期等激励政策，实施母婴安全行动，整合孕前和孕期保健、住院分娩、儿童保健、预防接种等服务内容为妇女儿童提供系统、规范的优生优育全程服务，营造生育友好社会氛围。深化托幼一体工作机制，多渠道增加公建托位供给，发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务。

专栏 14 “一老一小”领域重点项目

优化“一老一小”服务供给，探索老年人康养新模式、发展银发经济。营造生育友好环境，多渠道增加托育供给。“十五五”期间，推进安图县老年人活动中心、长白山头山村旅居康养、安图县福利服务中心改造升级、安图县旅居康养综合楼建设、安图县失能老年人照料中心建设、安图县公立医疗卫生机构医养结合服务能力建设、两江镇白河村康养基地建设、安图县救助管理站（安图县未成年人保护中心）建设等项目前期工作。

第四节 推进文化体育繁荣发展

夯实文化惠民根基。实施文化惠民工程，巩固公共文化服务示范区成果，完善基层文化设施，健全送文化下乡机制，

活跃基层文化生活。加强历史文化遗产保护与利用，深挖长白山文化、民俗文化、红色文化等资源，以及吉林“新三宝”文化内涵，实施文化遗产保护工程，加强非遗文化传承发展，加大传承人才培养力度，做优“非遗进景区”，促进文旅深度融合。实施红色资源保护与活化工程，深化“红色+”融合发展，将红色教育与退役军人思想政治工作、优抚对象关怀帮扶结合，实施大砬子村红色教育基地等项目建设，建立遗址数字化档案，打造“英烈后代寻根之旅”，让抗联精神在新时代永续传承。

多元推进体育事业。实施“体育育人 223 计划”，发展壮大青少年体育，通过“青少年体育种子计划”深化教体联合培养机制，加强与学校、体校、体育俱乐部合作，创新“四山一湖+校园”特色课程模式，同步升级赛事体系、培育体育优势项目；完善选拔培养体系，增加小众训练项目。深化落实“1+2+N”体育课程体系、增设冰雪运动及球类模块化课程、打造女足和手球等特色项目，促进学生运动习惯养成与专项技能发展。发展县域足球，培育本土足球俱乐部，强化 U10-U16 女足、U8-U14 男足梯队，建立优秀青少年足球人才选拔机制，向省州及国家输送专业体育人才。培育升级体育产业，鼓励支持体育企业科技创新和品牌打造，推进体育与多领域融合，打造体育旅游精品，举办体育文化节，推广智慧体育共享模式，广泛开展“健康安图·科学健身”主题行动，拉动体育消费。完善全民健身公共服务体系，推进“10 分钟健身圈”建设，加强全民健身推广，创新体育场馆运营与开放共享策略，新建、改建社区健身场

所，引入专业机构，运用智能管理系统和先进市场理念，开展多元体育商业性活动与定制化培训，提升运营效率与收益。

专栏 15 文化体育领域重点项目
提升文化与体育发展水平，推进文化惠民，培育青少年体育特色项目，完善全民健身公共服务体系。“十五五”期间，完成二龙山体育公园建设项目；开工建设松江镇体育馆建设项目；推进大砬子村红色教育基地、安图县烈士纪念设施建设、安图县完善服务设施、安图县综合演绎中心建设、二道白河镇全民健身广场等项目前期工作。

第五节 实施就业优先战略

深入落实“就业是最大的民生”，以创业带动就业破解结构性就业矛盾。完善落实各项促进就业举措，多渠道开发就业岗位，统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点群体的就业。加强就业载体建设，强化职业技能培训，做好岗位挖潜和供求对接服务，突出灵活就业服务。构建便捷高效的公共创业就业服务体系，引导广大青年转变观念，先就业、再择业，更好地适应社会、发挥所长。构建和谐劳动关系，维护劳动者和用人单位合法权益。到2030年，企业劳动合同签订率达98.50%以上，全县城镇新增就业人数累计达到1500人，农村劳动力转移就业5万人次。拓宽城乡居民收入来源渠道，有效增加城乡居民收入。落实公务员工资正常调整机制和事业单位岗位绩效工资制度，健全工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制。拓宽居民投资理财渠道，增加财产性收入。

第六节 健全完善社会保障体系

全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、

可持续的多层次社会保障体系。完善城镇职工保险制度，推进新业态就业人员参加企业职工基本养老保险，健全灵活就业人员社保。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，协助完善配套政策，确保新老制度顺利衔接。兜底基本民生保障底线，全面做好妇女儿童、残疾人、困难群众等各项社会事业民生服务，确保困难群众应救尽救。落实低保动态管理机制，加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。推行全民参保登记，衔接城乡养老保险，提升农村养老保障水平。落实覆盖全学段的家庭经济困难学生资助政策，实现应助尽助。强化医保三重保障功能，推进医保改革与“三医”联动，深化工伤、失业保险改革。深化医药卫生体制改革，全面落实 DIP 医保付费机制，完善大病保险和医疗救助制度。到 2030 年，城乡基本医疗保险参保率达到 95%。

第七节 提升多样化社会服务

发展群众家门口社区服务，加强各类便民服务资源统筹整合，打造“一刻钟便民生活圈”。完善未成年人保护机构软、硬件设施，帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。扎实推进青年发展型县市试点工作，完善青年发展促进政策，不断拓展丰富青年发展项目，为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善现有殡葬管理基础设施，依托松江镇和明月镇为核心打造南北两个殡葬服务综合站点，满足全县人民群众对殡葬服务的需求。开展双拥共建，落实退役军人安置

政策，开发专项岗位促进就业，支持驻军现代化建设，推动军民融合发展。

专栏 16 民生领域其他重点项目
聚焦重点民生领域，推进殡葬服务设施提质，完善退役军人服务保障体系，增进民生福祉。“十五五”期间，推进安图县松江镇殡仪馆及公益性骨灰堂建设、安图县殡葬管理所附属设施建设、安图县经营局后山公益性公墓设施建设等项目前期工作。

第十章 统筹好发展与安全，营造安图和谐安定新环境

坚决贯彻总体国家安全观，扛稳扛牢“五大安全”政治责任。以推进治理体系和治理能力现代化为主线，实施社会治理强基工程，坚持问题导向、底线思维和依法治县，坚决打赢安全生产和重点领域防风险攻坚战，为经济社会持续健康发展奠定安全稳定环境。

第一节 完善公共安全体系

坚持党管武装，加强国防动员工作，加大人武系统在信息和实战环境的投入，提升作战保障能力，巩固民兵改革成果并提质增效，推动基层武装部与应急救援力量融合建设，强化应急分队战斗力。普及国防教育，宣传《中华人民共和国国防法》等法规政策，多领域推动人民防空宣传，结合应急管理“五进”活动增强民众安全与国防意识。完善国防动员体制机制，推进人防工程建设，提高报警系统覆盖率，统筹应急避难场所与国防设施共建共享。深化“五位一体”合力治边机制，落实落细边境管控责任，加强外国人和边境综合治理，提高边境管控能力和水平。搞好边境村建设，加强人防、物防、技防立体化防控体系的综合运用，科学部署管控力量，实现有效监控和智能预警。健全应急预案，加强应急演练，提高应对突发情况的能力。加强专武干部队伍建设，筑牢边境地区安全稳定屏障。防范化解金融风险，完善防范和打击非法金融活动工作体制机制，加强宣传教育、风险排查、资金清退等工作。严格规范地方金融组织借贷，优化金

融生态环境。防范财政领域重大风险，优化财政支出结构，完善“借、用、管、还”全生命周期管理，严禁新增隐性债务。

第二节 切实强化安全应急管理

严格落实“三管三必须”要求，全面启动并高质量落实安全生产治本攻坚三年行动，推进安全防控体系建设，坚决遏制重特事故发生。集中抓好非煤矿山、危化品、烟花爆竹、人员密集场所、道路交通、建筑施工、特种设备、校舍校车、燃气管道等重点行业专项整治。引导企业建立全过程安全生产制度，推进安全生产标准化建设。健全社会稳定风险防范机制，实施安全生产信用分类分级管理。加强食品药品安全可追溯体系和全过程监管机制建设，提升检验检测科学性与智慧化水平，建立农畜产品检验检测体系。推进全域智能监测预警网络建设，布设地质灾害智能监测站、升级气象观测站，融合全灾种风险感知数据，实现灾害监测精准高效。到 2030 年，实现专业气象站网对重点领域的覆盖达到 80%以上。建立统一指挥、分级负责、属地管理的灾害事故现场处置机制，完善部门间、区域间应急联动指挥及防汛抗旱、森林防灭火等专项指挥协同机制，构建重大灾害事故社会动员机制。优化应急预案与演练体系，强化应急救援队伍建设，推动乡镇（街道）、村（社区）建立“一队多用”应急救援队伍，健全应急救援力量体系。推动应急救援队伍配备大型专业装备，增储抢险救灾物资，强化应急通信先进装备配置，健全装备物资储备管理、实时共享及快速调运机制。

第三节 健全基层治理体系

筑牢思想根基，把学习宣传贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大精神等内容作为重大政治任务，严格执行“第一议题”制度，持续巩固拓展主题教育成果。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系，提升基层干部的法治素养，增强基层治理工作的规范性。发挥城乡社区文化阵地的熏陶和教化功能，依托社区阅览室、新时代文明实践站、文化广场等文化载体，宣传和弘扬先进文化，增强基层德治软实力，引导人民群众将社会主义核心价值观落实在生活的方方面面。健全村民自治机制，规范村民委员会换届选举，全面落实村民委员会职责任务清单，健全村务公开制度，建立村规民约动态修订机制，开展村级议事协商，强化村规民约引导约束作用。加强网络阵地管理，利用微信公众号、微信群传播正能量，坚决抵制错误思潮。落实“更好发挥群团组织作用”要求，推动工会、团委、妇联及各类协会凝聚合力，聚焦权益维护、志愿服务、产业助力等重点，强化联系群众、汇聚民智功能，夯实基层治理根基。持续拓宽政府部门、社会组织、企事业单位、公民个人等多元主体参与渠道，建立良好的互动机制，有效凝聚基层治理多方合力，提高基层治理的效率效果。“全链条”加强干部队伍建设，完善干部考核评价体系，加快锻造一支结构合理、素质过硬、作风优良的后备人才队伍。

第四节 铸牢中华民族共同体意识

贯彻落实党的民族政策，深化民族团结进步创建工作，

坚决反对任何形式的民族歧视和压迫，积极融入延边州铸牢中华民族共同体意识全域体验区，持续开展“五大工程”“十大行动”，加强《前置联审制度》应用，优化提升先行学校、研学和旅游促“三交”基地、“三共四同”互嵌式社区效能，推动各族群众广泛交往交流交融。广泛开展“我们的节日”主题活动，融入抗战精神传承内容，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一，推动各族群众手足相亲、守望相助。严密防范境内外敌对势力、民族分裂势力、宗教极端势力的渗透、破坏活动，捍卫政治安全。到2030年，实现各民族交往交流交融密度显著提升，精神文明建设成效凸显，构筑中华民族共有精神家园。

第五节 建设法治平安安图

全面贯彻新时代中国特色社会主义思想法治思想，加强法治政府建设，严格落实重大行政决策法定程序，加强行政规范性文件管理，全面推进严格规范公正文明执法，健全行政执法标准体系，进一步贯彻实施行政裁量权基准制度，创新包容审慎监管模式。建设人民满意的法治政府，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，针对基层法治服务覆盖不足、执法规范化水平有待提升等问题，健全基层执法体系，规范执法自由裁量权。深化普法创新与矛盾纠纷多元化解，强化行政复议与行政诉讼衔接配合，提升党政机关法治能力。推进信访工作法治化，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，发挥综治中心“一站式”解纷平台作用。建设法治社会，推进涉外法治工作，开展“九

五”普法，预防青少年犯罪，完善法律服务体系，加强法律服务队伍建设，健全司法救助体系，规范法律服务行业。健全社会治安整体防控体系，深化公安大数据智能化建设，进一步提升科技助防能力和公安现代化管理水平。强化食品、药品、医疗器械、产品质量、特种设备监管，推进全国统一大市场建设。落实扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动，保障人民群众安居乐业、社会安定有序。依法打击整治网络犯罪，维护网络空间安全，筑牢安全稳定发展根基。

第十一章 坚持党的全面领导, 开创安图五年发展新局面

第一节 加强党的全面领导

坚持党的领导，发挥各级党组织在经济社会发展中的引领作用。加强各级领导班子自身建设，提高决策科学化水平。优化各级领导班子结构，提高推动改革、促进发展、化解矛盾、维护稳定的能力，建设忠诚干净担当的执政骨干队伍。将本纲要确定的目标任务分解至各政府部门，合理确定各部门的规划期限、规划目标、规划任务，建立合理有效的激励机制和约束机制。

第二节 强化政策保障体系

积极落实国家及省、州重大政策，争取国家和省、州在财政转移支付、城乡建设、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把国家和省在金融、财税、投融资、土地、科技、人才、就业、消费等方面的政策转化为推动安图县发展的重要助力和重大举措。结合全县经济社会发展的实际，详细制定落实本纲要的财政、投资、产业、土地、环保、社会保障等配套政策，推动规划确定的重大任务全面落实。

第三节 加强规划考核评估

做好规划实施的中期评估和实施总结评估，年度计划要反映规划实施进展情况。责任部门负责规划实施情况的总体跟踪分析，县委、县政府有关部门负责对规划相关领域实施情况进行跟踪分析。明确责任主体和进度要求，对规划确定

的重大工程、重大项目、重大政策和重要改革任务进行质量监督，确保规划顺利实施。

第四节 做好规划宣传解读

加大规划宣传力度，推进规划实施的信息公开，畅通政府与企业、市民的信息沟通和交流渠道，提高规划实施的社会参与度和民主透明度，增强公众对“十五五”规划的认识，积极参与到规划的实施中。创新宣传方式，营造全社会共同参与和支持规划实施的氛围。