

政府工作报告

——2026年1月16日在安图县第十九届人民代表大会第五次会议上

县长 郑哲

各位代表：

现在，我代表县政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员提出意见。

“十四五”时期及2025年工作回顾

“十四五”时期，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的发展任务，县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，团结带领全县各族人民，迎难而上、主动作为，有效应对经济下行压力和各类风险挑战，“十四五”规划各项目标任务基本完成，安图高质量发展迈出坚实步伐。

预计全县地区生产总值累计完成280亿元、年均增长6%；一般公共预算全口径收入累计完成26.9亿元、年均增长4%；农林牧渔业总产值累计完成70亿元、年均增长6.6%；规模

以上工业总产值累计完成 101 亿元、年均增长 11.9%；社会消费品零售总额累计完成 65.5 亿元、年均增长 6.6%；三次产业结构优化为 14.9:19.8:65.3；城乡居民人均可支配收入分别达到 33302 元和 19063 元、年均增长 5.5%和 8.9%。

一、经济运行稳中向好，发展势头更加强劲

五年来，我们坚持项目、工业、消费协同发力，高质量发展动能显著增强。**项目带动成效明显。**累计实施超千万元项目 257 个，其中，亿元以上项目 72 个、税源类项目 102 个。伊利矿泉水、国药肽谷等 121 个项目建成投产，固定资产投资累计完成 100 亿元。聚焦国家政策导向和资金投向，累计争取各类资金 145.3 亿元。围绕资源优势和产业布局，成功签约招商引资项目 190 个。**工业质效稳步提升。**规模以上工业企业达到 24 家，规模以上工业增加值年均增长 14.8%，工业用电量年均增长 17.9%。国家级高新技术企业发展到 7 家、科技型中小企业发展到 11 家、省级专精特新企业发展到 5 家。**消费活力持续释放。**累计发放消费券 2250 万元，带动消费 2.1 亿元。限额以上商贸企业达到 43 家，“个转企”达到 200 户，市场经营主体达到 1.3 万户。规模以上服务业重点行业营业收入累计完成 1.7 亿元，是“十三五”时期的 1.4 倍。重点培育农心、益隆、丰裕达等 6 家外贸企业，外贸进出口总额累计完成 16.3 亿元。

二、优势产业不断壮大，带动作用更加明显

五年来，我们立足资源、生态、区位、环境等优势，产

业发展步伐持续加快。**矿泉水产业支撑有力。**累计投入资金10.9亿元，农心、统一等7家矿泉水企业配套设施持续完善。矿泉水产业产量累计实现244万吨，产值和税收分别由2020年的6亿元、8000万元增长至8亿元、1亿元，增长33%和25%。获评“长白山大型天然矿泉水基地”，红丰矿泉水小镇获评“优秀特色产业小镇”。**食品医药产业扩能提质。**累计投入资金11亿元，千济方、三宝等14家工业企业投产运营。食品医药产业产值和税收分别由2020年的7700万元、100万元增长至6亿元、1500万元，增长6.8倍和14倍。食品医药园区获评“吉林省大众创业万众创新示范基地”“吉林省节水型工业园区”。**能源矿产业稳步增强。**累计投入资金6.3亿元，海沟、华祥、金龙等9家矿产企业产能充分释放。伊利石产业初具规模，鸿图、道森、中吉天成等8家企业成功落户。26个中小水电站及光伏发电量累计实现25.7亿千瓦时，较“十三五”时期增长18%。能源矿产业产值和税收分别由2020年的6.4亿元、3000万元增长至18亿元、1.1亿元，增长1.8倍和2.7倍。**旅游产业繁荣发展。**累计投入资金21亿元，长白山雪岭、长白山朝贡府等20个项目投入运营。百花谷、大戏台河、水色雾凇岛等景区旅游内涵不断丰富，四季游全面开花。A级景区达到18个，其中4A级景区达到8个。累计接待游客3500万人次、游客总花费430亿元，分别是“十三五”时期的2倍和1.7倍。连续八年入选“中国最美县域榜单”，连续五年入选“中国旅游发展潜力百强县”，连续

两年获评“全国文旅融合竞争力百强县”，获评“中国宝藏小城”“全域旅游精品目的地”“避暑旅游优选地”。

三、乡村振兴扎实有力，三农基础更加牢固

五年来，我们统筹推进成果巩固、基础提升和乡村建设，农业农村现代化迈出坚实步伐。**脱贫成果持续巩固。**严格落实“四个不摘”要求，“三保障”和饮水安全水平不断提升。累计投入衔接（整合）资金8亿元，实施产业、基础设施项目174个。累计发放就学补助资金1300万元、惠及1.5万人次，困难群众医疗支出减少8300万元。脱贫人口人均纯收入由2020年的13148元提高到25368元、增长93%，未发生规模性返贫致贫。**农业基础不断夯实。**严守耕地保护红线和粮食安全底线，建设高标准农田20.9万亩，粮食作物播种面积达到72万亩，产量连续三年突破6亿斤，中药材种植面积达到2600公顷，产值累计实现16.3亿元。州级以上龙头企业发展到34家。畜禽饲养总量由2020年的110万头（只）增加到170万头（只）、增长55%。**乡村面貌焕然一新。**累计完成农厕改造6664户，65个村供水和污水处理设施投入使用，创建“千村美丽”村73个、“百村示范”村14个、“干净人家”8100户，整治农村隐患路段47.7公里，建成“四好农村路”286公里，获评“省级四好农村路示范县”。

四、深化改革持续推进，发展环境更加优质

五年来，我们围绕治理能力、服务效能和生态文明推进改革，重点领域实现新突破。**治理体系更加完善。**人口小县

机构改革顺利完成，财税、医药卫生、教育、国有企业等改革稳步推进。累计受理群众诉求 2.6 万件、办复率 100%。社会治理“54321”工作体系做法入选“中国改革 2024 年度地方全面深化改革典型案例”。扎实推进铸牢中华民族共同体意识“五大工程”“十大行动”，促进各民族交往交流交融，获评“全国民族团结进步示范县”。头山村、安北村空心化率分别降至 1.2%和 22%。**政务服务高效便捷。**持续优化营商环境，加大助企服务力度，规范市场监督管理，企业和群众办事更加便利。新政务服务中心投入使用，“最多跑一次”事项覆盖率 99%，1287 个政务服务事项实现全程网办。强化信用评价结果运用，结合行业特征和风险状况，实施差异化、精准化监管。民营企业达到 2985 户、较 2020 年增长 66%。**生态文明持续向好。**中央及省级环保督察交办案件均按时序进度完成整改。空气优良天数年均 360 天以上，获评“中国天然氧吧”。常态化开展巡河（湖）、巡林、巡田，饮用水水源水质达标率 100%，植树造林 512 公顷，森林覆盖率保持 86%以上，实施保护性耕作 77 万亩，“绿美安图”建设成效明显。

五、民生福祉日益增进，社会大局更加和谐

五年来，我们在社会保障、公共服务、城市建设和安全治理等领域持续发力，群众获得感、幸福感、安全感不断增强。**社会保障坚实有力。**累计发放创业担保贷款 1.4 亿元，新增城镇就业 3400 人，农村劳动力转移就业 7.8 万人次。城乡居民养老保险、医疗保险、困难群众兜底保障实现应保尽

保。城镇和农村低保分别由 2020 年的月人均 550 元、年人均 4080 元提高到 760 元、4920 元，增长 38%和 21%。累计发放退役军人优抚金 9400 万元、惠及 6 万余人次。**公共服务持续优化。**新建、改扩建各类校舍 83 所，课后服务覆盖率 98%，职教中心就业率 97%，高考普本进线率稳居全州前列。县教体局获评“全国群众体育先进单位”，安图三小获评“全国航空特色学校”，安图二小获评“全国国防教育示范学校”。与吉林大学中日联谊医院、延边大学附属医院深化合作，专家来安出诊 5000 余人次，县级医院医疗队伍下沉 5000 余人次，县乡村三级医疗服务能力稳步提升。疫情防控实现平稳转段。实施人才招引战略，累计招录硕士研究生 77 人。举办“安超”、市民文化节等文体活动 140 余场，安图文化馆获评“国家一级文化馆”。**城市功能日益完善。**累计完成 120 个老旧小区改造，更新市政管网 35.7 公里，栽植树木 1.6 万株、花卉 158 万株，新建改造城市道路 8.7 万平方米，新增公共停车位 664 个、公共绿地 16 公顷，朝鲜族民俗风情街改造成效显著。常态化开展城区违建、油烟污染、流动摊贩等整治行动，城市精细化管理水平不断提升。**安全风险有效防控。**累计化解政府债务 3.5 亿元，余额始终保持可控区间。严厉打击非法集资、金融诈骗等违法行为，金融市场健康稳定。深化信访工作法治化建设，实现重点时段进京非访“零发生”。严格落实“三管三必须”，应急管理体系和能力现代化水平持续提升，安全生产形势稳定向好。常态化推进扫黑除恶，

累计破获刑事案件 683 起，抢劫和抢夺案件连续四年“零发生”，“平安安图”建设成效显著。

六、自身建设全面加强，政府形象更加务实

五年来，我们始终以打造人民满意政府为目标，持续加强政府自身建设，服务水平和运行效能不断提升。**政治建设不断强化。**深入学习领会习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，不折不扣落实中央、省、州决策部署和县委工作安排。严格执行民主集中制和“三重一大”决策制度，认真履行党建工作责任制和意识形态工作责任制。**行政效能持续提升。**“八五”普法扎实推进，法治政府建设提质增效。累计办理州县人大代表建议和政协委员提案 606 件，办复率 100%。“府院联动”持续深化，规范涉法涉诉工作，累计化解行政争议 89 件，治理能力现代化水平稳步提高。**廉洁从政纵深推进。**锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，推动作风建设常态化、长效化，政府执行力和落实力明显增强。充分发挥巡察、审计、统计监督作用，不断深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治。牢固树立“过紧日子”思想，大力压减一般性支出，清廉务实政府形象全面提升。

各位代表，2025 年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。县政府深入贯彻习近平总书记在听取吉林省委省政府工作汇报时的重要讲话精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推

进项目攻坚和产业发展，有效保障和改善民生，更好统筹发展和安全，全县经济社会发展取得新成效。2025 年，预计全县地区生产总值增长 7%；地方自主财力增长 30%；农林牧渔业总产值增长 6%；规模以上工业总产值增长 15.6%；社会消费品零售总额增长 6.5%；规模以上服务业重点行业营业收入增长 18%。

项目投资拉动明显。集中力量抓推进、促投资，重点实施 500 万元以上项目 132 个，其中，5000 万元以上项目 66 个、亿元以上项目 42 个，纳入州重点调度项目 55 个，竣工投产 25 个，固定资产投资实现 25.9 亿元、增长 8.5%。强化资金要素保障，抢抓中央和省预算内投资、债券资金等政策机遇，争取各类资金 23.7 亿元。围绕资源禀赋和产业特点，开展精准招商、以商招商，引进招商项目 267 个、实现落地 93 个、产生投资 72 个。

工业运行势头强劲。规模以上工业总产值实现 26.4 亿元，增加值实现 10.7 亿元、增长 10.3%。新增规模以上工业企业 4 家。伊利产值实现翻番，统一、翠林产值分别增长 70%和 44%。星岛、天士力开工建设，康乃尔一期、伊利婴儿水扩建项目投产运营。矿泉水产业产量达到 53 万吨、增长 10%，产值和税收分别增长 14%、17.6%。敖东药材种业销售收入突破 7000 万元，东吉木源一期、吉谷仁复谷制造米实现当年建设、当年投产，顺源、金海发、千济方等企业加快发展，璟参堂获评“中华老字号”。食品医药产业产值和税收分别增

长 20%、25%。完成吉林省安图抽水蓄能电站移民大纲审查和吉林安图龙兴抽水蓄能电站预可研审查。海沟、华祥产值均突破 3 亿元，分别增长 50%和 27%。金钰产量和销售收入实现 2 倍增长，广泰、鑫海基本完成设备升级。鸿图、金基鸿业、龙森投产运营，中吉天成完成设备安装。能源矿产业产值增长 17%，税收保持稳定。

消费潜能充分释放。社会消费品零售总额实现 12.6 亿元，限额以上社会消费品零售总额实现 6.2 亿元、增长 12.8%。积极落实产销分离和倍增计划，精准实施以旧换新及系列促销活动，带动消费 1300 万元。圣露公司实现升规入统，代加工水产量突破 10 万吨，产值实现 2 亿元。把握 G331 国道和沈白高铁开通机遇，打造新业态新场景，推出《长白恋歌》、雪谷穿越等百余款文旅产品，举办“长白山沐雪之旅”“夜游安图季”等系列活动，有效激发文旅消费。大泉河漂流实现升规入统，九溪听泉、长白山麓角村投入运营，进一步丰富消费供给。接待游客 1200 万人次、游客总花费 140 亿元，分别增长 35%和 17%。双目峰公路口岸申报省级验收，外贸进出口总额实现 2.4 亿元。

三农工作稳步推进。巩固拓展脱贫攻坚成果，牢牢守住不发生规模性返贫底线。投入衔接资金 1.4 亿元，实施产业和基础设施项目 20 个。通过以工代赈方式吸纳就业 892 人，发放雨露计划补助资金 33.3 万元。推动人参、黑木耳、桑黄等特色产业健康发展，获评“乡村振兴道地药材发展示范县”。

猪牛羊禽肉产量达到 8800 吨、增长 8.5%。深入开展“八拆”和村庄清洁行动，治理乡村道路 59 公里。头山村获评“第七届全国文明村镇”。交通路网持续完善，两二公路建成通车，琿阿线延吉至安图段隧道全线贯通，国道 G331 至双目峰口岸公路开工建设，国道 G331 至头山村公路入选“全国美丽公路”。

社会治理不断夯实。全面落实秸秆综合利用与禁烧管控，空气优良率超 99%。万宝镇入选“美丽中国·深呼吸小镇”。深入开展非煤矿山、道路交通、消防、燃气、食品药品等重点领域专项整治，排查生产经营单位 1.2 万户次、整改隐患 1600 处，安全生产形势持续稳定。连续 47 年无重大森林火灾。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化诉求治理，源头管控信访增量，圆满完成国家和省州“两会”期间信访保障任务。《吉林省安图县“法治连心桥”边疆治理实践》入选《中国法治指数报告 2025》白皮书。持续深化社会治安治理，严厉打击违法犯罪行为，刑事、治安案件分别下降 15%和 27%，命案、严重暴力犯罪破案率 100%，群众安全感显著增强。

民生保障坚实有力。新增城镇就业 383 人，登记失业率控制在 4.5%以内。办学条件有效改善，安图一幼、二幼新校区建设完成，三小新校区主体竣工。获评“国家学前教育普及普惠县”。县中医医院诊疗服务能力提升项目主体竣工。完成第四次全国文物普查。举办“四山一湖”越野赛、民俗舞大赛等文体活动 20 余场。加强城市建设，改造老旧小区 115 户，

拆除围挡 296 块，峰月雅苑交付使用，公共供水管网漏损治理工程投入使用，新增电动车充电端口 740 个、达到 1020 个。

此外，国防动员、外事侨务、机关事务和老龄、慈善、供销、红十字、残疾人、妇女儿童等各项工作稳步推进。

各位代表，这些成绩的取得，是县委坚强领导、科学决策的结果，是县人大有效监督、县政协全力支持的结果，更是全县上下凝心聚力、苦干实干的结果。在此，我代表县政府，向关心、支持、推动安图经济社会发展的社会各界，致以崇高敬意和衷心感谢！

各位代表，回顾“十四五”及 2025 年工作，我们深刻体会到：**一要坚持经济高质量发展。**立足资源、生态、区位、环境等优势，持续做大做强矿泉水、食品医药、能源矿产和旅游等优势产业，兼顾新材料、新能源等新兴产业，着力构建多元支撑、绿色低碳现代化产业体系。**二要坚持项目为王理念。**将项目建设作为发展第一抓手，围绕基础设施、特色产业、民生事业等重点领域，谋划实施、全力招引带动性强的优质项目，不断强化要素保障，推动项目早落地、早投产、早见效。**三要坚持守正创新原则。**旗帜鲜明讲政治，忠诚担当抓落实，进一步解放思想、实事求是、求真务实，勇于打破思维定式和路径依赖，持续优化营商环境，强化科技创新引领，激发市场与社会活力，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

在总结成绩和经验的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不足：**一是**县域经济总量仍然偏小，缺乏支柱性大项目，产业竞争力有待提升。**二是**受宏观环境和政策调整等因素，收支矛盾依然突出，债务化解任务艰巨，财政运行压力持续加大。**三是**城乡建设和民生领域存在薄弱环节，公共服务供给与群众日益增长的多元需求相比仍有差距。这些问题，我们将采取有力措施，逐步加以解决。

“十五五”时期及 2026 年工作安排

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。展望“十五五”，世界百年变局加速演变，国际环境深刻变化与国内发展深度互动，我国发展仍处在战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期，但经济长期向好的基本面没有改变，超大规模市场、完备产业体系、丰富人才资源等综合优势将持续显现，高质量发展将成为鲜明导向。东北全面振兴、全方位振兴已进入承上启下的关键阶段，吉林推动高质量发展明显进位、全面振兴实现新突破进入关键时期，延边跨越赶超步伐日益加快，为我县发展创造了宝贵机遇和有利条件。经过“十四五”时期的努力奋斗，我县发展基础更加稳固，支撑条件日益完善，为“十五五”经济社会高质量发展奠定了坚实基础。

“十五五”时期工作总要求是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，不折不扣落实习近平总书记关于东北全面振兴和吉林工作系列重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，认真贯彻中央和省州各项决策部署，牢牢把握维护国家“五大安全”重要使命，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以深化改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的，坚定实施“生态立县、产业强县、开放兴县、文旅靓县”发展战略，聚焦“区位、旅游、资源、生态、文化”五大优势，锚定打造“延边州向南开放新窗口、长白山旅游最佳目的地、长白山生态经济先导区、美丽吉林建设样板区、民族团结进步示范区”的“一窗一地三区”目标，加快构建“南核引领矿泉文旅、北核做强医药能源矿产，贯通南北主轴、协同北部区域、拓展外联通道、联动旅游线路”的“双核联动、四轴贯通”空间发展格局，推动安图高质量发展再上新台阶、取得新突破。

“十五五”时期经济社会发展主要预期目标为：全县地区生产总值年均增长 6.5%以上；一般公共预算全口径收入年均增长 6%以上；固定资产投资年均增长 6%以上；农林牧渔业总产值年均增长 6%以上；规模以上工业总产值年均增长 10%

以上；社会消费品零售总额年均增长 6.5%以上；外贸进出口总额年均增长 10%以上；城镇和农村居民人均可支配收入增幅高于全省平均水平；三次产业结构持续优化。

一、持续扩大有效投资，全力推进项目建设

坚持“谋划招引、推进实施、落地见效”全周期发力，以有效投资增长带动高质量项目建设。**扩充项目储备总量。**紧跟国家宏观政策和资金投向，全力争取中央和省预算内投资、专项债券、超长期特别国债等政策资金。聚焦产业发展、城乡建设、民生改善等重点领域，动态储备超 500 万元项目 600 个以上、总投资 1300 亿元以上。**加强项目要素保障。**实施清单化管理、专班化推进，积极对接项目建设需求，以优化营商环境为目标，精简审批流程，提升服务效能。聚焦破解资金、用地、用工等制约要素，确保项目高效推进、有序实施。**强化靶向招商实效。**不断深化“全民招商、全域招商”工作理念，以优势产业扩产升级、多元发展为基础，兼顾新材料、新能源等新兴产业，精准绘制招商图谱，着力招引一批带动能力强、税收贡献高的大项目和促进经济发展的好项目，力争新引进超千万元税源类项目 100 个以上。

二、夯实产业发展基础，构建现代化产业体系

坚持优势产业发展地位不动摇，积极培育新兴产业，有序发展现代服务业，推动经济高质量发展。**壮大矿泉水产业。**统筹资源保护与合理开发并重，促进已投产企业进一步开拓市场、塑造品牌，加快开发代饮茶、功能水、理疗水等新产

品，不断扩大代加工合作，有效释放产能、提升产品效益。推动星岛、天士力等项目投产达效。到 2030 年，矿泉水产业产量突破 100 万吨，产值和税收分别达到 17 亿元、1.6 亿元。

提升食品医药产业。坚持引进与培育同步发力，围绕土特产品精深加工、保健食品与药品开发利用等领域选资选商，不断做大园区产业规模，提升集聚效应。推动现有企业丰富产品类型、扩大市场份额，确保馥鑫雨异地新建、千济方肽益超免素等项目投产达效。到 2030 年，食品医药产业产值和税收分别达到 12 亿元、5000 万元。

巩固能源矿产业。支持中小水电站设备更新升级，提高能源转化效益。巩固金、铁、钼等金属资源良好发展态势，科学合理加大开采力度，持续提升经济增长动能。加快推进伊利石、石墨、玄武岩等非金属资源开发利用，实现资源优势向经济优势转化。到 2030 年，能源矿产业产值和税收分别达到 22 亿元、1.8 亿元。

擦亮旅游产业。深度融入沿边开放旅游大通道，不断丰富自然风光、冰雪、跨境、民俗、康养等旅游业态，持续提升旅游市场服务能力和保障水平，积极打造“吃住行游娱购”为一体的新场景、新玩法，有效推动“四坡游”“联动游”新路径，促进全时全季全域旅游良好发展格局。到 2030 年，创建 4A 级景区 3 家，接待游客突破 1700 万人次、游客总花费突破 220 亿元。

培育新兴产业。以发展新质生产力为引领，布局发展 N+新兴产业。围绕伊利石深加工，精准招引化妆品、有机肥料等下游生产企业，提升产品附加值。全力推进吉林

省安图抽水蓄能电站建设，因地制宜发展风、光、地热等清洁能源。大力发展生物质颗粒、固废处理等绿色环保产业，有效推动资源循环和低碳高效有机统一。顺应时代发展需要，积极探索人工智能与现有产业深度融合，赋能本土产业数字化转型升级。**发展现代服务产业。**围绕重要时段、重大节庆、重点领域，深入实施提振消费专项行动，促进汽车、家电、家居等大宗消费，激活住宿、餐饮、娱乐类传统消费。完善县乡村三级商业网络，健全物流配送、冷链仓储等配套设施。推进文旅消费体验街区、地方特色餐饮街区等载体建设，积极对接头部电商平台及大型商超企业，全方位满足消费升级需求，社会消费品零售总额累计实现 70 亿元以上。

三、优化城乡功能布局，促进区域协调发展

坚持县城带动乡村，加快新型城镇化建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动城乡融合发展。**强化城市功能建设。**持续完善燃气、供水、供热等市政设施，谋划实施管网改造、道路升级、美化亮化等城市更新项目。巩固拓展“绿美安图”行动成果，新增公共绿地 5 公顷以上。完善垃圾分类收集转运体系，确保生活垃圾无害化处理率保持 100%。扎实开展市容市貌、违法建筑等专项整治，提升城市精细化管理水平。**推进乡村全面振兴。**落实过渡期后政策举措，将常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，确保不发生规模性返贫。健全联农带农机制，拓展农民参与产业发展渠道和方式，促进农民稳定增收。严守耕地保护红线，建设高标准农田 29 万亩，

粮食产量稳定在 6 亿斤以上。发展壮大黑木耳、人参、桑黄等特产种植，持续扩大肉牛、生猪、梅花鹿和家禽养殖规模，不断提升屠宰加工能力。到 2030 年，州级以上龙头企业发展到 35 家。**优化农村人居环境。**深入实施美丽乡村建设行动，因地制宜推进危房改造、小流域治理、供水和污水处理设施建设，持续巩固“千村美丽”“百村示范”“干净人家”创建成效，加快建设全域美丽乡村。坚持自治、法治、德治相结合，规范村级权力运行，扎实推进移风易俗，提升乡村治理能力现代化水平。科学规划农村路网布局，推动“四好农村路”建设高质量发展。

四、全面深化改革开放，不断增强发展动能

坚持制度创新、科技赋能、开放合作一体化推进，全面激发市场活力与发展动力。**深化重点领域改革。**优化开发区管理体制机制，持续推进国企、财税金融、医药卫生等领域改革。深化零基预算改革，提升财政资金使用效益。落实金融监管体系改革，切实维护金融市场秩序。加强信用评价结果应用，促进要素市场化配置，积极融入全国统一大市场。**强化科技创新支撑。**深化产学研合作，引导企业联合高校、科研院所开展技术攻关，达成校企合作项目 10 个以上。推动产业智能化改造和数字化转型，构建科技企业培育体系。到 2030 年，国家级高新技术企业发展到 8 家、科技型中小企业发展到 15 家。**拓展对外开放合作。**重点优化双目峰口岸基础设施和通关能力建设，精心设计跨境旅游线路，丰富

主题观光、生态休闲等业态，扩大特色产品出口规模。到 2030 年，出入境人员突破 100 万人次。

五、坚守生态环保底线，拓宽绿色发展路径

坚持高水平保护和高质量发展，以创建国家级生态示范区为引领，持续增强绿色发展内生动力。**提升生态保护水平。**坚持保护优先、自然恢复为主，强化森林资源管护，实施森林质量精准提升工程，森林覆盖率稳定在 86% 以上。推进山水林田湖草沙系统治理，加强生物多样性保护与监测，持续提升生态系统质量和稳定性。**深化污染防范治理。**深入打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，确保空气质量优良率保持 98% 以上、饮用水水源水质达标率保持 100%。不断深化“无废城市”建设，加强土壤污染风险管控，受污染耕地安全利用率稳定在 95% 以上。**推动绿色低碳发展。**积极推广清洁能源应用与节能技术改造，推动传统产业低碳转型。培育壮大伊利石绿色建材、矿泉水深加工等环境友好型产业。大力推广绿色建筑与低碳出行，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，确保如期实现碳达峰目标。

六、持续改善民生福祉，维护社会和谐稳定

坚持以人民为中心发展思想，完善民生保障制度，补齐公共服务短板，提升社会治理效能。**健全社会保障体系。**坚持促进高质量就业，加强职业技能培训和就业服务对接，新增城镇就业 1500 人、农村劳动力转移就业 5 万人次。扎实推进全民参保，持续优化基本养老、医疗、失业等社会保险

制度，稳步提升待遇水平和统筹管理能力。着力发展普惠型社区养老和托育服务，健全分层分类社会救助体系，切实兜牢基本民生底线。**不断完善公共服务。**巩固学前教育普及普惠成果，坚持义务教育优质均衡发展，加快推进新校区、体育场馆和校舍改造等项目建设，切实提升教育教学质量。推进紧密型县域医共体建设，实施县级医院能力提升和基层医疗机构标准化工程，持续增强医疗卫生服务能力。深入开展“送戏下乡”“全民阅读”等文化惠民活动，常态化举办足球、登山、骑行等体育赛事，不断丰富公共文化体育供给。**提升安全治理效能。**健全完善公共安全体系，持续加强国防、人防与边境安全管理。常态化管控与化解政府债务，强化经济金融风险监测预警，有效防范区域性、行业性风险。压实安全生产责任，提升防灾减灾和应急响应能力，建设更高水平“平安安图”。

各位代表，2026年是“十五五”规划开局之年，做好各项工作意义重大。主要预期目标为：全县地区生产总值增长6.5%；一般公共预算全口径收入增长6%；固定资产投资增长6%；农林牧渔业总产值增长6%；规模以上工业总产值增长10%；社会消费品零售总额增长6.5%；外贸进出口总额增长10%。

强化项目支撑，积蓄增长动能。不断夯实项目储备。紧跟国家和省州政策导向及市场动态，重点谋划一批做强县域支撑、促进产业升级、切实惠民生的好项目。坚持质量与规

模并重、绿色与低碳并行，动态储备重点项目 300 个以上，总投资突破 500 亿元，切实把政策机遇转化为发展成效。**加快项目建设增量。**重点实施超 500 万元项目 131 个，其中，超 5000 万元项目 85 个、超亿元项目 40 个，州重点调度项目 72 个。新建项目 45 个，总投资 300 亿元以上，产业类项目和社会投资占比不低于 70%。**持续巩固招商成效。**依托资源禀赋和产业基础，面向重点领域和目标地区，扎实开展资源招商、叩门招商，积极“走出去、引进来”，力争新引进超千万元税源类项目 20 个以上，加快构建特色鲜明现代化产业体系。

聚焦优势产业，提升发展质效。推动矿泉水产业扩量增速。鼓励企业加强品牌建设和营销推广，促进“伊刻活泉”“白山水”“爱夸水”等品牌提升市场份额。加快星岛、天士力、三江等项目建设，巩固伊利、统一、翠林良好发展态势，推动农心产量和产值实现翻番。支持企业研发小分子水、气泡水等功能性产品，拓宽产品品类。矿泉水产业产量达到 70 万吨，产值和税收分别达到 11 亿元、1.3 亿元。**推动食品医药产业提质增效。**保障金海发、国药肽谷、千济方平稳运行，支持璟参堂、顺源、鼎亨等企业提升附加值，推动 2 家企业升规入统。确保佳旺大豆、长白山高端饮品等项目投产达效。食品医药产业产值和税收分别达到 7 亿元、1700 万元。**推动能源矿产业提产扩能。**确保吉林省安图抽水蓄能电站开工建设、大兴川水电站投入运营。巩固提升传统优势矿产，有效

利用锑、松花石、花岗岩等资源开展招商合作。支持金龙、海沟、峻铭等企业稳产增量，推进华祥、鑫海、金钰等企业扩能增产，确保新华龙二期复工复产，推动 2 家企业升规入统。能源矿产业产值和税收分别达到 17 亿元、8000 万元。

推动旅游产业提档升级。统筹南北旅游资源，加强景区联动、业态互补。加快推进木易溪谷、松江游客集散中心投入运营，有序推动长白山夏宫、朝鲜族古村落等项目实施，确保长白山欢乐世界、云顶天沐、山水韵康养中心开工建设。积极培育生态康养、冰雪体验、红色研学等新业态，持续办好“沐雪之冬”“新春音乐会”等系列活动，不断完善“四季皆宜、全时可游”文旅发展新格局。接待游客达到 1300 万人次、游客总花费突破 150 亿元。**推动新兴产业蓄势赋能。**加快推进金基鸿业、中吉天成、道森等企业投产达效，新引进伊利石加工企业 3 家以上。推动再生铝、东吉木源二期投产运营，确保路液固废、拉波尼服装开工建设。依托鲲之益 AI 基地，扩大人工智能应用规模，搭建中小微企业数字化营销服务平台，提供产品包装、线上推广技术支持，提升产业运行效率和市场竞争力。

坚持以农为本，促进乡村振兴。巩固拓展脱贫成果。持续做好防返贫动态监测和帮扶工作，常态化排查化解返贫风险。强化产业、就业、教育、医疗等综合保障措施，精准有效使用衔接资金、小额信贷、以工代赈等政策工具，完善产业项目带动机制，促进农民持续增收。**提升农业现代化水平。**

坚决扛起粮食安全责任，粮食播种面积稳定在 72 万亩以上，实施保护性耕作 21 万亩。有效发挥“安图人参”“安图大米”“安图黑木耳”等地理标志证明商标作用，积极培育蓝莓、桑黄、灵芝等农特产品，促进一二三产融合发展。推动长白山野生道地中药材产业园投产运营。积极引进肉牛养殖及屠宰深加工项目，确保肉产量增长 8% 以上。**加快农村环境整治。**深入实施村容村貌提升工程，新建“百村示范”村 5 个，持续推进“干净人家”建设活动。全面加强农业面源污染治理，确保畜禽粪污综合利用率稳定在 85% 以上。着力优化农村路网结构，推动松露线公路改造、绥东线养护工程开工建设，新建“四好农村路”58 公里以上。

深化改革攻坚，激发内生动力。提升对外开放水平。全力推动双目峰口岸正式通关，优化口岸功能布局与查验流程，构建高效便捷“一站式”通关服务体系。积极拓展“一带一路”沿线市场，着力引进和培育跨境电商平台与企业，推动外贸业态与本地特色产业联动发展。**畅通城乡消费循环。**深入实施县域商业建设行动，以产销分离和倍增计划为抓手，有效激发市场潜力。加快县乡村三级物流中心建设，构建高效畅通农村流通网络。强化企业孵化、直播电商、人才培养等综合服务功能，不断拓展线上线下销售渠道，新引进电商企业 3 家以上。**加强生态环境治理。**持续强化秸秆禁烧管控与综合利用，确保空气优良天数稳定在 360 天以上。栽植树木 500 株、花卉 30 万株，新增公共绿地 1 公顷。深化河（湖）林

田长制，加快推进长兴水利枢纽建设，着力实施小流域治理工程，完成植树造林 80 公顷，修复矿山 20 公顷。

增进民生福祉，提升治理水平。强化基本民生保障。发放创业担保贷款 800 万元，新增城镇就业 350 人以上。扩大养老、医疗保险覆盖面，加强社保、医保基金监管，稳步提高城乡低保和特困人员供养标准。深化双拥共建，巩固军政军民团结。**健全公共服务供给。**改善办学条件，补齐学校设施短板，推动安图一幼、二幼投入使用，加快三小搬迁和一中改造。深化“医联体”“医共体”建设，推动县中医医院诊疗服务能力提升项目投入使用。举办县级足球联赛、农民文化节等文体活动，丰富群众精神文化生活。**统筹发展和安全。**加强安全监管和隐患排查，坚决防范和遏制重特大事故发生。持续推进信访法治化，完善矛盾纠纷多元化解。整治私搭乱建、乱停乱放等突出问题，提升城市文明形象。常态化推进扫黑除恶，严厉打击违法犯罪行为，保障人民群众生命财产安全。

2026 年，我们将持续加强政府自身建设，不断提升治理能力和服务水平，为推动全县高质量发展提供坚实保障。**强化政治引领。**始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保中央、省、州决策部署和县委工作安排落地见效。**严格依法行政。**深入贯彻习近平法治思想，全面建设法治政府，

严格按照法定权限和程序履行职责，做到依法决策、依法办事。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，主动接受社会和舆论监督，强化审计、统计等内部监督，确保权力在阳光下运行。**突出实干实效。**牢固树立抓落实的鲜明导向，强化责任担当，提升专业能力，确保各项工作一抓到底、见到实效。坚决整治形式主义、官僚主义，持续精文减会，切实为基层减负，让干部把更多精力用在推动发展和服务群众上。**坚守廉洁底线。**严格落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进政府系统党风廉政建设，健全廉政风险防控机制，筑牢拒腐防变思想防线。聚焦重点领域和关键环节，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以严的基调、实的作风打造廉洁高效政府。

各位代表，新时代催人奋进，新征程任重道远。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委坚强领导下，在县人大、县政协监督支持下，凝心聚力、砥砺前行，谱写安图高质量发展新篇章！